1987–88 Estimates

Part I

The Government Expenditure Plan

87-02844/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1987

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1988-1 Canada: $25.00 (Part I and II)
ISBN 0-660-53310-3 Other Countries: $30.00 (Part I and II)
ISBN 0-660-53309-X (set)

Price subject to change without notice

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording or otherwise, without the prior written permission of the Publishing Services, Canadian Government Publishing Centre, Ottawa, Canada K1A 0S9.

1987-88 Estimates

Part I
The Government Expenditure Plan

Contents

Chapter 1
Introduction 5

Chapter 2
The Expenditure Plan Overview 7

Chapter 3
The Expenditure Plan by Envelope 17

Chapter 4
Expenditures by Type of Payment 39

Chapter 5
Appropriations Outside the Expenditure Framework 47

Chapter I
Introduction

The Estimates communicate to Parliament the level and nature of the federal government's spending plans for the coming fiscal year. They are designed to meet the information needs of Members of Parliament, who must understand and assess these spending plans in order to hold the government accountable. Part I provides Parliament with an overview of the government's spending Estimates and situates the Estimates in the context of the overall expenditure framework or spending plan.

The information in Part I also covers the policy sector resource envelopes established by the government. Each envelope includes the level of resources allocated for all elements of departmental activity in that policy sector, and defines the resources earmarked for maintaining, developing and implementing policies and programs in that sector. As the year progresses, additional funds may be allocated to the envelope out of those contingency provisions known as reserves which have not been distributed across envelopes.

Part I is divided into five chapters, including this Introduction. Chapter 2 provides an overview of the expenditure plan together with historical trends in total spending. Emphasis is on the relative growth in envelopes. The chapter goes on to describe the composition of the 1987-88 expenditure plan. The final portion of the chapter focuses on person-years and presents an overall person-year summary for 1987-88 with reference to the government's medium-term goals in this area.

Chapter 3 presents the expenditure plan in terms of policy sectors and the associated envelopes. The envelopes are described both in terms of types of expenditure and major programs. Emphasis is on an explanation of where and how funds are spent rather than year-to-year changes in spending levels. However, attention is drawn to the most significant changes that have occurred.

Government-wide totals for various types of transfer payments, payments to Crown corporations, and operating and capital expenditures are presented in Chapter 4. Each category is described in terms of major components and growth.

Chapter 5 addresses those components of the Estimates contained in Part II which do not form part of the expenditure plan. These items require parliamentary approval, but represent investments rather than expenditures.

Chapter 2
The Expenditure Plan Overview

Historical and Planned Expenditures

The overall fiscal plan of the government encompasses projected revenues, planned expenditures, and the resulting budgetary position, together with the government's non-budgetary financial transactions. That plan has been described, in broad terms, in the budget presentation of the Minister of Finance. This document deals with a major part of the fiscal plan, the budgetary expenditure component, which reflects the total spending plan of the government. The expenditure plan not only provides for the spending authority sought via the Main Estimates but also for further spending requirements which may arise during the course of the fiscal year, and for which Supplementary Estimates will be presented to Parliament. Table 2.1 provides a summary of the current expenditure plan.

Table 2.1
Total Expenditure Plan

($ millions)	Actual 1984–85	Actual 1985–86	Forecast 1986–87	Planned 1987–88
Budgetary expenditures	**109,215**	**111,227**	**116,635**	**122,550**
Percentage change	*13.0*	*1.8*	*4.9*	*5.1*
Less: Public Debt Charges	22,455	25,441	27,275	28,200
Program expenditures	86,760	85,786	89,360	94,350
Percentage change	*10.5*	*−1.1*	*4.2*	*5.6*

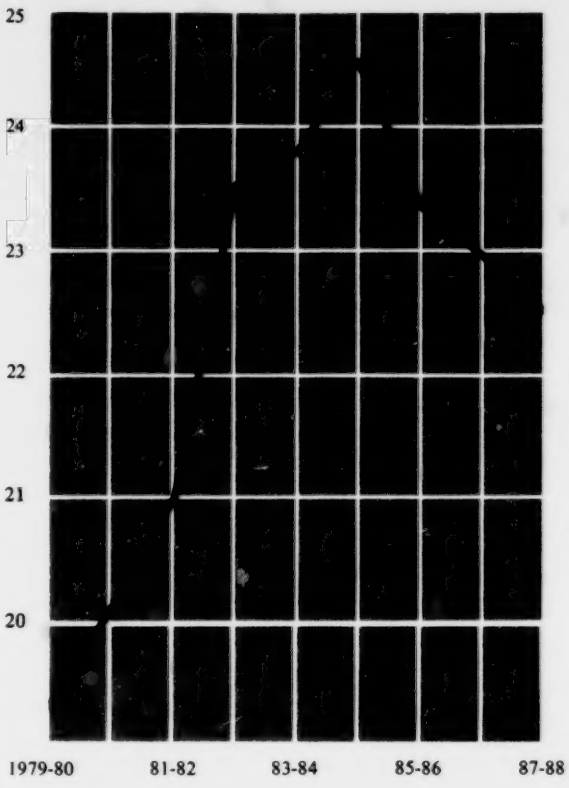
In 1987-88, budgetary expenditures continue to decline relative to Gross Domestic Product (GDP), reflecting the continued emphasis on restraint in government spending. This decline began in 1985-86 following the expenditure reduction initiatives of November 1984, and has continued as a result of the ongoing deficit reduction initiatives implemented since then. Chart A plots total budgetary expenditures as a percentage of GDP from 1979-80 to 1987-88.

In the period from 1979-80 to 1984-85, budgetary expenditures had risen from 19 to 25 per cent of GDP. Through 1985-86 and 1986-87, they declined to 23 per cent of GDP and in 1987-88, they are expected to drop further. The rise and subsequent decline of spending relative to GDP parallels growth in absolute spending of some 15 per cent annually from 1979-80 to 1984-85 as compared to an average of less than 4 per cent since 1984-85.

The growth of government expenditures is not independent of the underlying trends in economic activity. Over the period leading up to 1984-85, the performance of the Canadian economy could be characterized as exhibiting below average rates of real economic growth and above average rates of inflation which, in turn, impacted on the overall growth of program expenditures. Inflation was obviously a major factor in the total growth in program expenditures in the early 1980s. The cyclical weakness in the performance of the Canadian economy also had an impact on the growth of program expenditures as witnessed by the increase in automatic stabilizers such as expenditures on unemployment insurance, and a series of counter-cyclical initiatives in the areas of job creation and training, housing and mortgage assistance, assistance to small business, farmers and fishermen, and government capital expenditures. Major policy initiatives which contributed to the growth in program expenditures over the period leading up to 1984-85 were the expenditure initiatives associated with the National Energy Program, the commitment to increase foreign aid programs, the commitment to NATO to increase defence spending and enrichments to the Guaranteed Income Supplement Program. Some offset to these initiatives was provided by expenditure reductions or reallocations.

Chart A

Budgetary Expenditures as a Percentage of Gross Domestic Product



Since 1984-85, there have been a number of major restraint initiatives undertaken to slow the growth in federal government spending. In November 1984 a combination of program reductions, increased cost recovery and general management initiatives resulted in savings in planned expenditures of some $4 billion in 1985-86. This was followed by further reductions in the May 1985 Budget, which included Public Service reduction targets, further cost-recovery and privatization initiatives and an enhanced program of asset disposal and cash management. In the February 1986 Budget and with the tabling of the Main Estimates for 1986-87, additional ongoing expenditure reductions of $500 million were directed.

These successive initiatives have been supplemented by a number of complementary measures to maintain the momentum of restraint. These measures include the continuing absorption of cost increases as has been the case since 1984, the year-end freeze on discretionary spending announced in February 1986, and recent efforts to offset the cost of the Special Grains Program for western farmers within the approved expenditure framework.

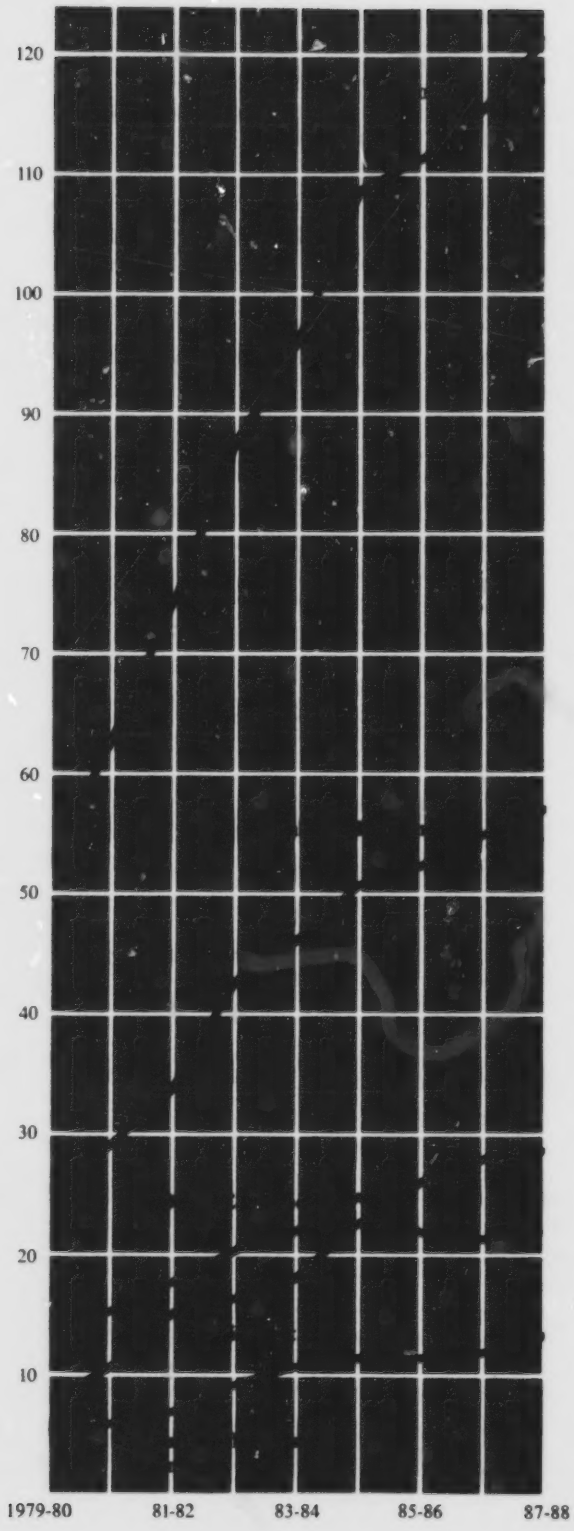
The expenditure plan is subdivided into policy sector "envelopes" of spending, as shown in Table 2.2.

Table 2.2
Expenditure Plan by Envelope

($ millions)	1984–85	1985–86	1986–87	1987–88
Economic and regional development	14,851	11,823	11,750	11,955
Social development	50,538	51,812	54,785	57,200
Fiscal arrangements	5,985	5,941	6,005	6,200
External affairs and aid	2,639	2,479	2,970	3,370
Defence	8,762	9,094	9,765	10,200
Parliament	196	198	205	220
Services to government	3,789	4,439	3,805	3,985
Public debt	22,455	25,441	27,275	28,200
Total envelopes	**109,215**	**111,227**	**116,560**	**121,330**
Reserves not allocated by envelope*	.....	.....	1,081	2,380
Lapse	.....	.....	−1,006	−1,160
Budgetary expenditures	**109,215**	**111,227**	**116,635**	**122,550**

*Includes Treasury Board Vote 5: Government Contingencies.

Chart B
Growth in Envelopes
($ Billions)



An envelope represents the resources available to a particular policy sector for spending under the programs included in that sector. It is within those general resource levels that policies and programs are developed, implemented and maintained. Chart B illustrates the growth in the major envelopes or envelope groupings from 1979-80 to 1987-88.

Over this period, four major envelopes have averaged growth of over 10 per cent annually while the others have averaged growth of about 7 per cent annually. Public debt charges, while rising only 3.4 per cent this year, are the fastest growing component, increasing at an average annual rate of 16.2 per cent. The large social transfer programs which dominate the Social Development envelope are generally subject to automatic escalation clauses prescribed by legislation thus maintaining the growth of spending in that sector. The relatively high growth rates combined with the large size of these two envelopes results in their accounting for about three-quarters of the growth in the total from 1979-80 to 1987-88. Greater efforts to assist developing countries and major capital programs in support of our international defence commitments account for almost one-half of the remaining growth, and have increased the relative shares of the External Affairs and Aid and Defence envelopes. The relatively greater operational nature of spending in the remaining envelopes has resulted in their shares of expenditure declining, because of ongoing restraint efforts which have centered on the costs of delivering government programs. Since 1984-85 those efforts have, in fact, led to declines not only in relative shares but also in actual spending levels in these envelopes. This marked shift in the *all other* category is illustrated in Chart B.

Supplementary Table 2.1S, at the end of this chapter, provides a historical perspective on the relative magnitude of the envelopes.

The tabling of the Main Estimates for 1987-88 is the first step in implementing the expenditure plan for the upcoming year. Table 2.3 presents these Estimates in the context of the overall plan or framework and shows how they and subsequent Supplementary Estimates relate to actual spending by the government.

While budgetary Main Estimates are the major component of total budgetary expenditures they are not the whole picture. In arriving at the forecast of total budgetary expenditures, a certain level of Supplementary Estimates is also provided for together with adjustments (each of which will be explained below) for the consolidation of accounts, the provision for valuation, and a forecast of the lapse of spending authority. The overall spending plan or framework takes all of these into account and does not normally change over the course of the year as further Estimates are presented. Should events beyond the government's control occur and necessitate a revised fiscal stance, then a new framework would be presented by the Minister of Finance in a fiscal or economic statement.

Budgetary Main Estimates are divided into two types of spending as shown in Table 2.3. The first of these is statutory spending which amounts to $72,314 million or two-thirds of the total and is $2,776 million or 4.0 per cent greater than in 1986-87. Statutory expenditures are those that have been given continuing authority by Acts of the current or previous Parliaments and therefore do not require new parliamentary approval. Anticipated spending under these programs is reported in the Estimates for the purpose of informing Parliament of the government's total spending plan. Public debt charges, contributions to provincial health and education programs, Old Age Security payments and Family Allowances are examples of statutory expenditures. More than 90 per cent of statutory spending is accounted for by four departments: Employment and Immigration, Finance, Health and Welfare and the Secretary of State. As a general rule, statutory spending commitments can

Table 2.3
Expenditure Framework

($ millions)	1987–88	Per cent change from 1986-87
Budgetary Main Estimates		
Statutory expenditures	72,314	4.0
Annual appropriations	37,827	1.0
Total Budgetary Main Estimates	**110,141**	**2.9***
Reserves for Supplementary Estimates		
Allocated to envelopes	1,466	
Provisions for adjustments to statutory and other programs	2,380	
Projected Total Budgetary Estimates	**113,987**	
Consolidation of accounts	9,543	
Provision for valuation	180	
Allowance for lapse	−1,160	
Total Budgetary Expenditures	**122,550**	**5.1**

*For a more accurate comparison with last year's Main Estimates, this growth rate should be adjusted to reflect the impact of the $500 million reduction in non-statutory spending announced at the time of tabling 1986-87 Main Estimates and the increase for 1987-88 in the Special Grains Program. On this basis, the growth over 1986-87 Main Estimates would be 3.8 per cent.

only be changed through amendments to the specific legislation that furnishes the legal basis for these expenditures.

Other expenditures are authorized annually through Appropriation Acts. In the Main Estimates for 1987-88, these annually-voted spending proposals amount to $37,827 million or one-third of the total. The increase of $357 million is 1.0 per cent above the previous year. Lowering the 1986-87 base for the $500 million reduction announced at the time of tabling last year's Main Estimates and allowing for the increase in payments to farmers under the Special Grains Program, would increase this growth to $1,257 million or 3.4 per cent. Chart C provides a historical perspective on the relative size of statutory and voted Estimates. The slower growth in the voted portion is the result of continuing efforts to reduce overall spending by either reducing the cost of program delivery or by the curtailment of programs which have outlived their usefulness.

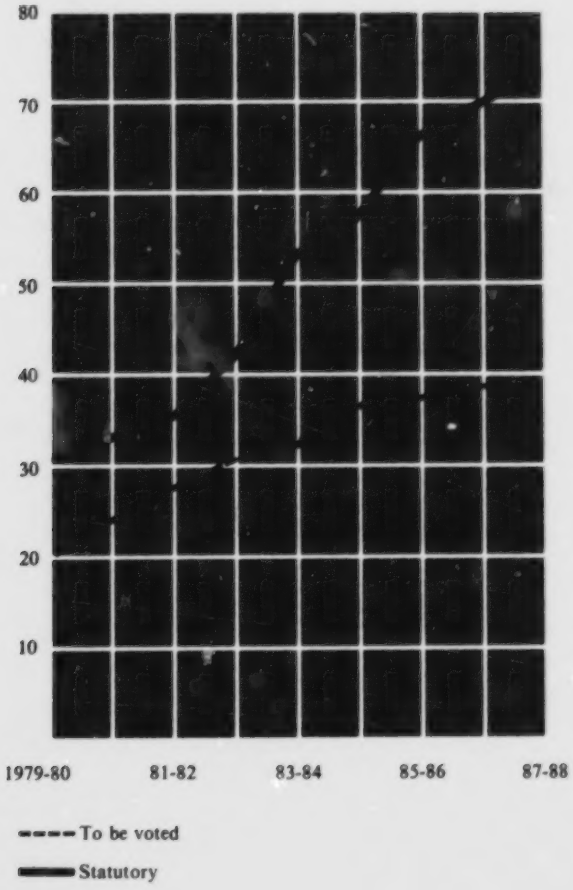
The reserves or provisions for Supplementary Estimates exist because of the dynamic nature of the expenditure management process. At any given time, departments have programs with approved spending levels, programs with funding proposals awaiting the government's consideration, and programs with an uncertain cost environment. The Main Estimates reflect the approved levels while the reserves are the amounts within which the government intends to manage the remainder. To the extent that the in-year adjustments are targeted to sectors, portions of the reserves have been allocated to specific envelopes. Since not all reserves are allocated at the outset of the fiscal year, the projected distribution by envelope, as shown in Table 2.2, is subject to adjustment over the course of the year.

In addition to the *Projected Total Budgetary Estimates*, the final spending total will reflect three further factors: the consolidation of the expenditures of various special purpose accounts with general purpose expenditures, a provision for the valuation of assets and liabilities, and a provision for the lapse or the amount by which overall spending falls short of that authorized.

Chart C

Statutory and voted Estimates

($ billions)



The consolidation entry increases government spending figures to include expenditures of large socio-economic programs, which were previously considered non-budgetary because they were funded by specific contributions or premiums as opposed to being funded from general government revenues. The largest item in this consolidation of accounts is in the area of Social expenditures, where all unemployment insurance benefits are now included as budgetary spending. The other major consolidation item is the Western Grain Stabilization Account which is in the Economic and Regional Development envelope. In both cases, total payments are shown as budgetary spending even though specific revenues offset a large part of the cost and the accounts are largely intended to be self-balancing over time.

The consolidation of the Unemployment Insurance Account and the Western Grain Stabilization Account within the Accounts of Canada for purposes of financial reporting in no way alters the operation of these accounts. Part II of the Estimates continues to present only the government's contribution to the accounts. The government will continue to display the financial position of these and other similar programs in the Public Accounts on both a consolidated and an individual fund basis.

As in past years, the expenditure plan also provides for a valuation adjustment to the government's financial assets and liabilities in order to provide for possible losses on existing loans or investments, and to reflect the change in liabilities with respect to accumulated employee severance and vacation benefits.

The final step in arriving at the forecast of budgetary expenditures is the allowance for the lapsing of spending authority. This allowance is estimated on the basis of historical experience and arises because departments and agencies cannot legally spend more money than is actually authorized in each vote by Parliament. Given this legal limit on annual appropriations and the practical realities of operating within fixed budgets, managers will tend to spend less than the total amount authorized.

Person-years

In the May 23, 1985 Budget, the Minister of Finance announced reduction targets for the Treasury Board-controlled Public Service amounting to 15,000 person-years. A person-year is the unit of control of human resources, and refers to the employment of one person for one full year or its equivalent, such as two people for six months. These reductions, which are to be achieved over a five-year period, began with fiscal year 1986-87 through a 2 per cent reduction from the 1985-86 Main Estimates level, and are to continue at the rate of approximately 1 per cent per annum through to 1990-91.

The government's aim is to reduce the size and cost of the ongoing Public Service required to deliver government programs. Reductions will continue to be achieved through productivity increases, privatization of certain government activities and, where warranted, the contracting-out of others.

In preparing the Main Estimates for 1987-88, the Treasury Board has authorized 233,454 person-years. This represents a reduction of 3,072 person-years or 1.3 per cent from the 1986-87 Main Estimates. Together with the 5,491 person-year reduction in 1986-87, the total decrease to date is 8,563, leaving a further reduction of approximately 6,500 to be achieved over the following three years. It is anticipated that the remaining person-year reduction targets can be achieved by reductions of approximately 1 per cent over each of the next three years.

Even during periods of restraint, there exist requirements for additional person-years in some ministries to meet largely non-discretionary increases in workload. As a result, some departments and agencies have experienced increases in their authorized person-year levels while others have declined significantly. Table 2.4 provides a summary of the major changes in authorized person-year levels from 1986-87 to 1987-88.

Table 2.4
Major Changes in Authorized Person-years by Department

	1986–87 Main Estimates	1987-88 Main Estimates	Increase or decrease
National Revenue – Taxation	20,137	20,540	403
Employment and Immigration	24,079	24,218	139
Immigration Appeal Board	87	195	108
Energy, Mines and Resources	5,001	4,744	–257
Transport	21,388	21,129	–259
Agriculture	12,960	12,686	–274
National Health and Welfare	9,440	9,140	–300
National Revenue – Customs and Excise	10,045	9,738	–307
Supply and Services	9,990	9,645	–345
National Defence	34,525	34,026	–499
Indian Affairs and Northern Development	5,871	5,363	–508
All others	83,003	82,030	–973
Total	**236,526**	**233,454**	**–3,072**

The largest year-over-year increase in person-years is being authorized for the Department of National Revenue-Taxation. The increase of 403 person-years over the 1986-87 Main Estimates is required for increased audit activities and administrative requirements of changes in legislation outlined in the May 1985 Budget.

The second largest increase in person-years is in Employment and Immigration. The increase of 139 person-years is primarily in response to the new refugee determination system, and the transfer of youth programs from the Department of the Secretary of State.

The increase of 108 person-years for the Immigration Appeal Board is needed to deal expeditiously with the backlog of appeals and refugee claims.

All other major changes in person-year authorities are decreases. The decrease of 257 person-years in the Department of Energy, Mines and Resources, results from reductions in the administration and regulation of offshore oil and gas activities, the Petroleum Incentives Program, the Geothermal Energy Program and various other programs.

The Department of Transport's person-years decrease by 259. Behind this net decrease lie a considerable number of adjustments within the department. The major factors are capital projects nearing completion, the sunsetting or completion of various projects and the consolidation of central administrative functions.

The continuing impact of restraint and person-year reduction initiatives is also reflected through the decline of 274 person-years in the Department of Agriculture, 300 person-years in the Department of National Health and Welfare and 307 person-years in the Department of National Revenue-Customs and Excise.

The decrease of 345 person-years in the Department of Supply and Services largely reflects productivity improvements, administrative integration and improvements in electronic data systems. However, of this decrease, 97 person-years result from the transfer of the Export Supply Branch functions to the Canadian Commercial Corporation. The decrease would have been greater but for an additional 42 person-years being required for the implementation of major Crown projects.

Another large year-over-year decrease in authorized person-years occurs in the Department of National Defence. Factors contributing to this decrease of 499 person-years are the contracting-out of services and the closure of certain CADIN/Pinetree Line radar stations. In keeping with the government's commitment to strengthen the forces, the military establishment will increase from 84,492 to 85,627.

The decrease of 508 person-years in the Department of Indian Affairs and Northern Development largely reflects the continuing transfer of programs to Native control in the areas of self-government and education.

Supplementary Table 2.1S
Envelope Shares of the Expenditure Plan

(Percentage)	1981–82	1982–83	1983–84	1984–85	1985–86	1986–87	1987–88
Economic and regional development	13.1	13.1	12.5	13.6	10.6	10.1	9.9
Social development	45.2	47.8	48.3	46.3	46.6	47.0	47.1
Fiscal arrangements	6.3	6.3	6.2	5.5	5.3	5.1	5.1
External affairs and aid	2.4	2.3	2.4	2.4	2.2	2.5	2.8
Defence	8.0	7.8	8.1	8.0	8.2	8.4	8.4
Parliament	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
Services to government	4.6	3.4	3.6	3.5	4.0	3.3	3.3
Public debt	20.2	19.1	18.7	20.5	22.9	23.4	23.2
Total envelopes	**100.0**	**100.0**	**100.0**	**100.0**	**100.0**	**100.0**	**100.0**

Supplementary Table 2.2S
Authorized Main Estimates Person-Year Levels

	1983–84	1984–85	1985–86	1986–87	1987–88
Main Estimates*	239,188	241,798	242,354	236,526	233,454
Percentage Change	1.0	1.1	0.2	−2.4	−1.3
Four Major Departments					
National Defence (Civilian)	36,938	36,708	35,587	34,525	34,026
National Revenue	28,639	29,594	30,011	30,182	30,278
Employment and Immigration	25,378	24,734	24,127	24,079	24,218
Transport	21,761	22,164	22,011	21,388	21,129
Sub-total	112,716	113,200	111,736	110,174	109,651
Percentage Change	2.1	0.4	−1.3	−1.4	−0.5
All other departments and agencies	126,472	128,598	130,618	126,352	123,803
Percentage Change	0.6	1.7	1.6	−3.3	−2.0

* These numbers refer to the levels of person-year resources controlled by the Treasury Board. The Treasury Board directly controls the size of the departments and agencies listed in Schedule 1, Parts 1 and 2 of the Public Service Staff Relations Act (PSSRA), with a few exceptions such as the Auditor General's Office. Prior year figures have been adjusted to exclude person-years previously controlled but which are not now, e.g. Commissioner of Official Languages and Special Constables, Regular and Civilian members of the RCMP.

Chapter 3
The Expenditure Plan by Envelope

The government's Expenditure Plan presented in the preceding chapter establishes spending levels, or *envelopes*, within the level of total expenditures, for eight policy sectors.

Programs have been assigned to envelopes in order to provide for focused consideration of competing policy options within a given sector while, at the same time, recognizing that Ministers' responsibilities for their respective departments and agencies should not be dispersed across several sectors and associated policy committees of Cabinet. This chapter devotes one section to each of the eight envelopes. Each section includes a general description of the purpose of the expenditures within the envelope, and a discussion of the major programs as reflected in these Main Estimates.

Chart D depicts the relative size and the types of payments within the 1987-88 Main Estimates for each envelope. Briefly, transfer payments include payments to other levels of government, grants and contributions to individuals and organizations, and various subsidies. The government does not directly receive any goods or services in return for these payments. On the other hand, operating and capital expenditures of departments and agencies reflect the cost of goods and services purchased by the government. The classification of budgetary expenditures by type of payment is discussed more fully in Chapter 4.

Chart D

Composition of Envelopes by Type of Payment

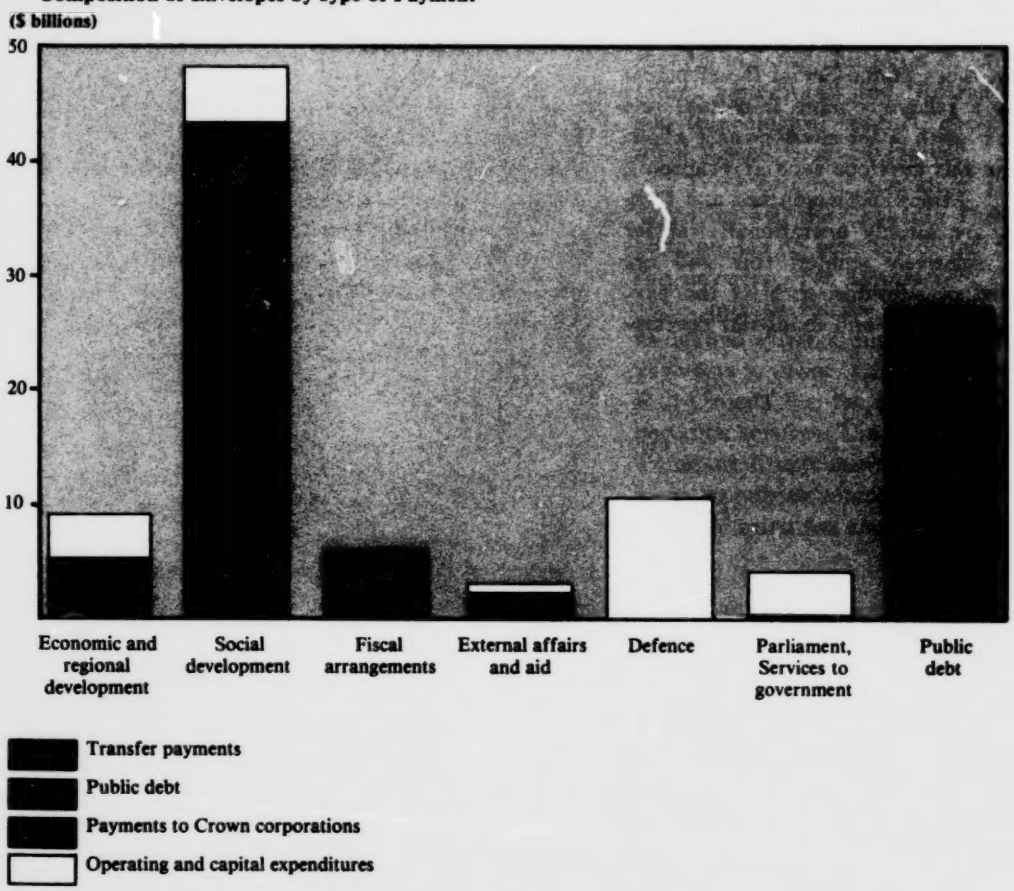


Chart D illustrates a number of parallels between the various envelopes and types of payment. The majority of transfer payments are in the Social Development area, and they make up 85 per cent of that envelope. It is not surprising therefore, that growth rates in this payment type are similar to those of the Social envelope. Transfer payments in this envelope include payments to the provinces for insured health services and post-secondary education, payments to persons for old age security, guaranteed income supplements, family allowances, the government's contribution for unemployment insurance, and payments on behalf of Indians for social and economic assistance. A relatively small part of the envelope is accounted for by operating and capital expenditures; even though some 20 per cent of the government's total operating and capital expenditures are in this envelope.

Total operating and capital expenditures in the Economic and Regional Development envelope are slightly lower than those of the Social Development envelope, but play a relatively more important role with respect to the growth of the envelope as a whole. The departments in this envelope such as Transport, Agriculture, Energy, Mines and Resources, and Fisheries and Oceans are largely operational; transfer payments play a relatively smaller role and are primarily comprised of subsidies such as the payments to encourage regional and industrial development.

The entire Fiscal Arrangements envelope is devoted to transfer payments to other levels of government, essentially in the form of equalization payments.

Transfer payments in the External Affairs and Aid envelope take the form of aid to developing countries and grants and contributions to international organizations. The cost of maintaining Canadian diplomatic posts abroad constitutes the largest part of the envelope's operating and capital expenditures.

Setting aside the Public Debt envelope, the remaining three envelopes, Defence, Parliament, and Services to Government, are comprised almost exclusively of operating and capital expenditures and provide the infrastructure required for a national government. The Services to Government envelope includes resources required to gather statistics, collect income taxes and customs and excise duties, as well as to provide for the central administration and accommodation of the Public Service.

Economic and Regional Development Envelope

Purpose of Expenditures

Federal government programs funded from this envelope are intended to serve a wide range of purposes including the stimulation and encouragement of private sector investment and the orderly development, production and disposition of Canada's primary natural resources, the encouragement of increased innovation and R&D, regional and industrial development, and the fostering of a positive climate for the creation and expansion of business enterprise.

The focus of this policy sector is on the promotion of growth and job creation in specific regions of Canada, as well as nationally, by encouraging private initiative and improving government effectiveness, within the overall government objective of reducing the deficit.

Expenditure Highlights for 1987-88

As outlined in Table 3.1, planned spending in the Economic and Regional Development Sector is slightly higher in 1987-88 than in 1986-87. While expenditures will be down significantly in the areas of Transport and Energy, these reductions are more than offset by large increases in Agriculture spending. The latter is due primarily to the introduction of the Canadian Special Grains Program and the increase in expected payouts from the Western Grain Stabilization Account. Approximately $1.5 billion of spending in this envelope will be reflected in Supplementary Estimates as a result of new policy initiatives such as the Special Grains Program. Another $1.3 billion results from the consolidation of special purpose expenditures and the provision for valuation adjustments in reporting total spending.

The Estimates for the envelope can be divided roughly into five categories of expenditure: transportation, agricultural and fisheries support, industrial and technological support, energy, and a relatively small miscellaneous category.

Transportation, including the Department of Transport and the Canadian Transport Commission, accounts for 35 per cent of the Main Estimates for this envelope. The Department of Transport's Estimates provide for the operation of airports and air navigation systems, the Canadian Coast Guard, and payments to various Crown corporations, such as VIA Rail Canada Inc. for rail passenger and other transportation services. The main portion of the Canadian Transport Commission's Estimates provides for payments to railway companies under the Western Grain Transportation Act and other statutes.

Table 3.1
Expenditure Plan: Economic and Regional Development

($ millions)	1984–85	1985–86	1986–87	1987–88
Budgetary Main Estimates	.....	.....	10,239	9,193
Reserves	.....	.....	776	1,476
Consolidation/Valuation	.....	.....	735	1,286
Total Envelope	**14,851**	**11,823**	**11,750**	**11,955**

The Estimates for the Department of Transport for 1987-88 reflect an overall reduction of $288 million from 1986-87, due primarily to reductions in capital expenditures of $247 million and an increase of $107 million in vote-netted revenues. These are offset in part by increased payments to various Crown corporations, including $25 million to the St. Lawrence Seaway Authority for reconstruction of the Welland Canal.

The increase of $25 million in the Canadian Transport Commission's Estimates primarily reflect increases in payments under the Western Grain Transportation Act, the Atlantic Region Freight Assistance Act and other statutes related to commodity transport.

The programs of the Department of Agriculture (including the Canadian Forestry Service Program) and the Department of Fisheries and Oceans account for about 25 per cent of the envelope's Estimates.

The Department of Agriculture's Main Estimates do not include the $700 million earmarked for 1987-88 for the Special Grains Program announced in December 1986. It has been necessary to include these funds in a special early Supplementary Estimate for 1987-88 in order to obtain full supply and enable all payments to be made early in the new fiscal year. Approval of this $700 million by Parliament for 1987-88, along with the $300 million already approved for 1986-87, brings the total amount allocated for the Canadian Special Grains Program to $1 billion. Initiatives in the 1987-88 Main Estimates for Agriculture include the Farm Financial Assistance programs announced in the February 1986 Budget, and the Atlantic Livestock Feed Initiative. For the Forestry Service, spending is expected to increase in the area of forestry development.

Because the Western Grain Stabilization Account is maintained separately, the figures displayed in Main Estimates do not include the payouts expected under the Western Grain Stabilization Program (WGSP). The 1987-88 Main Estimates include a provision for $99 million in federal premiums, whereas the 1987-88 payouts from the account are expected to be greater than the $859 million total currently forecast for 1986-87. Those payouts are included as part of the overall expenditure framework presented in the preceding chapter. They appear as part of the consolidation of the expenditures of special purpose accounts.

The Estimates of Fisheries and Oceans total $552 million in 1987-88, a reduction of $4 million from the previous year. This decrease is primarily attributable to on-going reductions announced in the May 1985 and February 1986 Budgets.

Industrial and technological support programs constitute approximately 24 per cent of the envelope and include such programs as those of the Department of Regional and Industrial Expansion (DRIE), the Ministry of State for Science and Technology and associated research bodies, and the Federal Business Development Bank.

The increase of $45 million in the forecast budgetary expenditures of the Department of Regional Industrial Expansion reflects a reduction of $17 million due to decreased operating requirements and an increase of $62 million in the department's grants and contributions program. Under the grants and contributions program, increased expenditures are forecast for the Defence Industry Productivity Program, the Atlantic Enterprise Program and the Native Economic Development Program, while decreased expenditures are forecast under the Shipbuilding Industry Assistance Program, the Agricultural and Rural Development Act and the Canadian Industrial Renewal Regulations.

Requirements for the Cape Breton Development Corporation are expected to decline by about $50 million in 1987-88 due almost entirely to the approaching completion of development expenditures on the new Phalen mine.

A new statutory item amounting to $50 million has been introduced in 1987-88 relating to funds required by the Export Development Corporation for concessional loans made by it to developing countries. In previous Main Estimates, any such payments were recorded as non-budgetary expenditures. As a result of accounting changes announced in the February 1986 Budget, however, it is considered appropriate to record such payments as budgetary expenditures.

Estimates for science and technology programs within the portfolio of the Minister of State for Science and Technology will total $784 million, an increase of almost $33 million over 1986-87. More than one-half of this increase is due to the introduction of the new government policy aimed at matching private sector grants to university research, which will impact within this envelope on the activities of the Natural Sciences and Engineering Research Council. Another $10 million of the increase is for the National Research Council of Canada, mainly for increased support to the new Biotechnology Research Institute opening in Montreal and for the early stages of the Space Station Project. Finally, the balance of the increase relates primarily to the increased activities of the Ministry of State for Science and Technology under the Science and Technology development agreements with Quebec and British Columbia, and the introduction of a new grant program aimed at matching private sector contributions to the Canadian Institute for Advanced Research. Overall government expenditures on science and technology are of the order of $4 billion and include funding in major science-based departments such as Agriculture, National Defence, Energy, Mines and Resources, Environment and Fisheries and Oceans.

In keeping with recommendations of the Ministerial Task Force on Program Review, the Program for Export Market Development and the Promotional Projects Program have been combined for greater operational efficiency and effectiveness. The combined total of these programs is $35 million, of which $22 million is in this envelope.

Energy, Mines and Resources and energy-related programs account for about 10 per cent of the total envelope. Funding levels for the department are expected to decline by more than 55 per cent (approximately $915 million) from the 1986-87 Main Estimates level, as a result of changes in a number of National Energy Program initiatives following the signing of the Western and Atlantic Accords. The single largest reduction is attributable to Petroleum Incentive Payments which will decline from $950 million in 1986-87 to $130 million in 1987-88.

The remainder of the Economic and Regional Development envelope accounts for about 5 per cent of planned expenditures in 1987-88. The departments involved are Consumer and Corporate Affairs, the Competition Tribunal, Communications (excluding cultural affairs) and Labour. The large decrease in Consumer and Corporate Affairs reflects the completion of the Urea Formaldehyde Foam Insulation Program in 1986. With the passing of the Competition Act, the Restrictive Trade Practices Commission is being phased out, to be replaced by a new Competition Tribunal with a somewhat different mandate.

More than half of the total budget of the Department of Labour is for statutory payments to workers under such programs as the Injury Compensation program and the Labour Adjustment Benefits program. The bulk of the increase in the department's budget is due to an increase in the number of workers receiving assistance under this latter program.

Table 3.2
Budgetary Main Estimates: Economic and Regional Development

($ millions)	1986–87 Main Estimates	1987–88 Main Estimates	Increase or decrease
Agriculture	1,706.4	1,742.0	35.6
Canadian Dairy Commission	4.6	4.7	0.1
Canadian Livestock Feed Board	19.7	19.8	0.1
Farm Credit Corporation	.....	15.0	15.0
Communications: excluding Cultural Affairs	175.7	172.4	−3.3
Consumer and Corporate Affairs	165.7	131.0	−34.7
Competition Tribunal	.....	2.1	2.1
Restrictive Trade Practices Commission	1.1	.....	−1.1
Standards Council of Canada	6.9	6.5	−0.4
Energy, Mines and Resources	1,625.2	710.0	−915.2
Atomic Energy Control Board	23.1	23.3	0.2
Atomic Energy of Canada Limited	215.8	169.3	−46.5
National Energy Board	26.5	26.7	0.2
External Affairs: Program for Export Market Development	30.0	22.3	−7.7
Canadian Commercial Corporation	16.1	11.8	−4.3
Export Development Corporation	.....	50.0	50.0
Fisheries and Oceans	555.3	551.7	−3.6
Labour	131.0	190.7	59.7
Canada Labour Relations Board	6.0	6.6	0.6
Regional Industrial Expansion	1,105.5	1,150.7	45.2
Cape Breton Development Corporation	161.6	111.0	−50.6
Federal Business Development Bank	37.1	61.5	24.4
Investment Canada	9.4	9.1	−0.3
Science and Technology, Ministry of State for	20.0	27.1	7.1
National Research Council of Canada	398.3	408.3	10.0
Natural Sciences and Engineering Research Council	313.8	331.1	17.3
Science Council of Canada	2.6	2.7	0.1
Supply and Services: Unsolicited Proposals for Research and Development and Public Awareness	16.4	14.5	−1.9
Transport	2,543.8	2,255.5	−288.3
Canadian Aviation Safety Board	15.6	16.0	0.4
Canadian Transport Commission	901.6	927.1	25.5
Civil Aviation Tribunal	.....	1.0	1.0
Grain Transportation Agency Administrator	3.1	21.0	17.9
Northern Pipeline Agency	0.6	0.5	−0.1
Total	**10,238.5**	**9,193.0**	**−1,045.5**

Purpose of Expenditures

This envelope contains the government programs directed at responding to the social, cultural, environmental and law enforcement concerns of Canadians.

During 1987-88, the government will continue to build on its efforts of past years to strengthen social justice giving highest priority in social policy to those who are in greatest need. The government's programs and policies will continue to ensure equality of access by all Canadians to the benefits of Canadian society, and on the protection and enhancement of Canadian culture. Programs of assistance to the economically disadvantaged, including the jobless, aboriginal groups, women's and multicultural groups, handicapped people and the aged will remain at the centre of the government's priorities.

As in previous years, expenditures through the Social Development envelope will constitute the single largest element of overall spending. During 1987-88, the federal government will channel $57,200 million, including reserves, or 47 per cent of its total budget through a variety of transfers to provincial and territorial governments, transfers to individuals and direct services to the public.

Transfers to individuals of over $29 billion through payments to the elderly, families, the unemployed and veterans form the largest component of the envelope and consume over 50 per cent of the resources allocated to it.

Transfers to provincial and territorial governments in support of post-secondary education, health and welfare services, assistance to the handicapped and the operation of legal aid constitute approximately $15 billion or 25 per cent of the envelope.

The remainder of the envelope containing programs directed at the environment, employment, health, housing, Northern and Native people, law enforcement and correctional services account for another $13 billion.

Expenditure Highlights for 1987-88

Planned Social Development expenditures for 1987-88 are almost $2.5 billion above those projected for 1986-87. The major factors accounting for this growth are increased spending on major statutory programs such as Old Age Security, the Canada Assistance Plan and provincial health and education support, together with spending on programs for aboriginal groups.

Approximately $8.7 billion of spending in this envelope reflects the inclusion of valuation adjustments and special purpose expenditures, chiefly those of the unemployment insurance account, in reporting budgetary expenditures. In addition, some $300 million is currently earmarked for Supplementary Estimates during the course of the year.

Table 3.3
Expenditure Plan: Social Development

($ millions)	1984–85	1985–86	1986–87	1987–88
Budgetary Main Estimates	.....	.....	46,481	48,215
Reserves	.....	.....	15	301
Consolidation/Valuation	.....	.....	8,289	8,684
Total Envelope	**50,538**	**51,812**	**54,785**	**57,200**

The 1987-88 Main Estimates provide $48,215 million for the Social Development envelope. Approximately 60 per cent of these Estimates represent statutory expenditures by the Department of National Health and Welfare. The largest of these are: $14,593 million to be spent on programs providing benefits to the elderly; $4,192 million for the Canada Assistance Plan, which provides 50 per cent of the costs of provincial programs delivering social, child support and other family services; $6,843 million in transfer payments to the provinces for insured health services under the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977; and $2,562 million for Family Allowances. The Family Allowance payments are in addition to some $2 billion which is provided through the tax system in the form of the child tax credit.

The 1987-88 Main Estimates for Employment and Immigration total $4,642 million and include $1,500 million for the Canadian Jobs Strategy, $2,785 million in statutory contributions to the Unemployment Insurance Account, and $100 million for social assistance recipients. In addition, this envelope includes related expenditures for summer employment amounting to $180 million in a central vote of the Treasury Board Secretariat. The Immigration Program has been increased to $173 million, as a result of initiatives to deal with refugees.

An amount of $3,282 million is provided in the Estimates for the Department of the Secretary of State. Of this amount, $2,736 million consists of statutory payments to the provinces under the above-mentioned Federal-Provincial Act for post-secondary education and under the Canada Student Loans Act. A further $219 million is provided to support official languages in education.

In addition to the direct expenditures shown in the Estimates, the federal government provides additional support to education and health services through tax transfers to the provinces. These tax transfers will amount to some $8,365 million in 1987-88.

Included in the Main Estimates of $2,688 million for the Department of Indian Affairs and Northern Development are $1,815 million for the Indian and Inuit Affairs Program. This program provides $554 million for education, $401 million for social development, $473 million for capital facilities and community services, $82 million for Indian economic development initiatives and $168 million to assist Indian bands in administering programs. Not included in this program but affecting Native people indirectly are $697 million in transfer payments to territorial governments to assist them in providing services to residents of the North, many of whom are Natives. The significant increase in the Main Estimates of this department reflects increased spending on social development, education, the implementation of Bill C-31, An Act to Amend the Indian Act, and increased efforts to enhance Indian control of program delivery.

The 1987-88 Main Estimates provide $1,889 million for the Solicitor General which includes the department, the Correctional Service of Canada, the National Parole Board, the Royal Canadian Mounted Police and the Canadian Security Intelligence Service. The expenditures of the department total $26 million in the 1987-88 Main Estimates The large decrease from the 1986-87 Main Estimates level reflects the fact that the lead role in general criminal justice development, including payments to the provinces related to the Young Offenders Act, has been transferred to the Department of Justice. The provision of correctional services by Correctional Services Canada and the National Parole Board amounts to $799 million and $16 million, respectively. The budget of the RCMP for the enforcement of federal statutes and the provision of policing services under contract to provinces, territories and municipalities, and police support services to Canadian police forces amounts to $914 million in 1987-88. In addition, $134 million is budgeted for the Canadian Security Intelligence Service.

The Canada Mortgage and Housing Corporation has been provided with budgetary estimates of $1,667 million for 1987-88. Of this amount, $1,546 million will be spent on social housing subsidies.

The 1987-88 Main Estimates include $1,649 million for the Department of Veterans Affairs. This amount includes $806 million for veterans' pensions and $406 million for veterans' allowances. In addition, $157 million is provided for expenditures on other health services purchased on behalf of veterans in receipt of disability pensions, allowances, or those who would be in receipt of allowances were it not for payments under the Old Age Security Act. These services relate to medical treatment provided outside departmental institutions and include professional medical services and non-departmental hospital charges where they are not covered by provincial health insurance plans.

Provision is made in the 1987-88 Main Estimates for expenditures of $1,476 million by the 10 agencies and departments of the Culture and Communications portfolio. This amount includes $881 million for the CBC, representing approximately 60 per cent of total federal arts and culture spending; this allocation includes an increase of $20 million in the CBC capital budget to permit replacement of obsolete equipment. An additional $75 million has been provided for a number of cultural programs announced in the February 1986 Budget, including: $33 million for a feature film program to be administered by Telefilm; $13 million for a program of assistance to book publishers, and $5 million for a program of assistance to the sound recording industry, both to be administered for the most part by the Department of Communications with small components delegated to the Canada Council; $10 million for increased assistance to the performing arts and $3 million for public use payments to Canadian authors, both to be administered by the Canada Council; $7 million in additional support of Public Archives programs, and $4 million for a library and information networking program to be administered by the National Library. In addition, increased resources of $21 million for the National Museums of Canada will be primarily used for fit-up, exhibit development and moving activities for new museum buildings; mainly the National Aviation Museum and the National Gallery of Canada.

For the Department of the Environment, these Estimates include $769 million, of which $319 million will be directed to the operation of national parks and historic sites. A further $204 million will be spent on atmospheric environmental services and $209 million on the conservation and protection of the environment.

The expenditures of the Ministry of Justice, which includes the department and various commissions and courts, will total $497 million. The increase in these Estimates reflects the transfer to Justice of the lead role in general criminal justice policy development, including the payments to provinces related to the Young Offenders Act, formerly included under the Solicitor General.

Table 3.4
Budgetary Main Estimates: Social Development

($ millions)	1986–87 Main Estimates	1987–88 Main Estimates	Increase or decrease
Communications: Cultural Affairs	89.6	106.3	16.7
Canada Council	74.0	88.4	14.4
Canadian Broadcasting Corporation	869.5	881.2	11.7
Canadian Film Development Corporation	77.8	108.5	30.7
Canadian Radio-television and Telecommunications Commission	25.7	27.7	2.0
National Arts Centre Corporation	15.0	15.0	.....
National Film Board	64.5	64.8	0.3
National Library	31.4	35.6	4.2
National Museums of Canada	77.2	98.6	21.4
Public Archives	42.3	49.9	7.6
Employment and Immigration	4,728.7	4,641.9	−86.8
Immigration Appeal Board	4.7	11.9	7.2
Environment	745.3	768.9	23.6
Indian Affairs and Northern Development	2,434.8	2,687.8	253.0
Justice	164.0	332.7	168.7
Canadian Human Rights Commission	9.8	11.0	1.2
Commissioner for Federal Judicial Affairs	107.6	123.2	15.6
Federal Court of Canada	9.8	10.7	0.9
Law Reform Commission of Canada	4.8	4.7	−0.1
Offices of the Information and Privacy Commissioners of Canada	3.5	3.8	0.3
Supreme Court of Canada	6.5	7.2	0.7
Tax Court of Canada	3.7	3.7	.....
Labour: Canadian Centre for Occupational Health and Safety	7.7	7.7	.....
National Health and Welfare	28,058.9	29,205.3	1,146.4
Medical Research Council	161.6	171.7	10.1
Public Works: Canada Mortgage and Housing Corporation	1,582.3	1,666.7	84.4
Secretary of State	3,241.5	3,282.5	41.0
Advisory Council on the Status of Women	2.4	2.7	0.3
Social Sciences and Humanities Research Council	63.7	68.0	4.3
Status of Women—Office of the Co-ordinator	2.7	2.8	0.1
Solicitor General	189.4	26.0	−163.4
Canadian Security Intelligence Service	113.9	133.6	19.7
Correctional Service	760.6	799.1	38.5
National Parole Board	15.5	15.7	0.2
Royal Canadian Mounted Police	870.3	914.4	44.1
Treasury Board: Employment Initiatives	205.0	186.1	−18.9
Veterans Affairs	1,614.9	1,648.8	33.9
Total	**46,480.6**	**48,214.6**	**1,734.0**

Fiscal Arrangements Envelope

Purpose of Expenditures

The general purpose of expenditures under the Fiscal Arrangements envelope is to provide unconditional fiscal assistance to provinces; that is, a transfer of funds without any conditions or stipulations as to how such moneys shall be used. The programs comprising the envelope are either need-related or tax-related.

The need-related programs are fiscal equalization, subsidies under the Constitution Acts 1867-1982, and fiscal stabilization. Approximately 90 per cent of the total expenditures in the Fiscal Arrangements envelope are made under the Fiscal Equalization Program. The purpose of this program is to make it possible for all provinces to provide their residents with a reasonable level of public services at reasonably comparable levels of taxation.

The tax-related programs are: the income tax revenue guarantee for provinces, which protects them in certain circumstances against revenue losses resulting from modifications made to the personal income tax by the federal government; grants to municipalities and provinces in lieu of property taxes; reciprocal taxation payments to provinces in respect of consumption taxes; payments to provinces of 95 per cent of the federal income tax collected from privately-owned public utilities; and recoveries from Quebec in respect of three personal income tax points transferred to that province in lieu of a federal Youth Allowance Program that was subsequently discontinued.

Expenditure Highlights for 1987-88

The Main Estimates provision of $6,197 million for the Fiscal Arrangements envelope is $138 million higher than the preceding year's Main Estimates provision of $6,059 million. Fiscal equalization payments are expected to grow by $224 million or 4 per cent over last year's provision. The change in fiscal equalization takes account of a number of factors including proposed changes in the program and changes in provincial revenues and population. The Supplementary Equalization Program, under which a payment of $65 million was made in 1986-87, ended in that fiscal year pursuant to special legislation enacted by Parliament in June 1985.

Based on information for past taxation years, there is a $7 million decrease in payments under the Public Utilities Income Tax Transfer Act (PUITTA) from the 1986-87 to the 1987-88 Main Estimates.

There is a $23 million increase in recoveries under the Youth Allowances Recovery program due to growth in the basic federal tax allocated to Quebec.

Table 3.5
Expenditure Plan: Fiscal Arrangements

($ millions)	1984–85	1985–86	1986–87	1987–88
Budgetary Main Estimates	.....	.....	6,059	6,197
Reserves	.....	.....	−54	3
Total Envelope	**5,985**	**5,941**	**6,005**	**6,200**

Federal grants in lieu of taxes have increased slightly from $291 million in 1986-87 Main Estimates to $295 million in the 1987-88 Main Estimates. This low growth reflects lower rates of inflation than earlier forecast, reduced numbers of properties and anticipated savings resulting from more efficient assessment review activities.

The increase of $5 million in the amount provided for Reciprocal Taxation from the 1986-87 to 1987-88 Main Estimates is due to the forecast increase in provincial sales tax payable on purchases of taxable goods and services, and adjustments for prior years.

Table 3.6
Budgetary Main Estimates: Fiscal Arrangements

($ millions)	1986–87 Main Estimates	1987–88 Main Estimates	Increase or decrease
Finance: Fiscal Transfer Payments Program	5,505.3	5,634.0	128.7
Public Works: Municipal Grants	291.0	295.3	4.3
Supply and Services: Reciprocal Taxation	263.0	268.0	5.0
Total	**6,059.3**	**6,197.3**	**138.0**

External Affairs and Aid Envelope

Purpose of Expenditures

The programs included in the External Affairs and Aid envelope deal principally with assistance to developing countries and with the representation of Canadian interests abroad in the areas of foreign policy, economic growth including trade development, peace and security, Canadian sovereignty and national identity, and social justice. The Department of External Affairs has as its primary responsibility the promotion and protection of Canada's interests abroad and the conduct of Canada's external relations, both bilaterally and multilaterally through the international organizations of which Canada is a member. In close cooperation with External Affairs, the Canadian International Development Agency (CIDA) is charged with the administration and delivery of an extensive program of assistance to developing countries.

Reflecting this breadth of interests, Canada has diplomatic relations with virtually all countries, and is a member of, or a participant in, the United Nations, its associated agencies and many other international organizations and programs. These relations are handled through some 120 posts abroad, including those accredited to multilateral organizations. The size and range of the activities of these posts vary according to their location or purpose vis-à-vis the organizations to which they are accredited. For example, in certain countries the emphasis may be on trade promotion, whereas in many developing countries the focus would be upon development assistance. Involvement in multilateral organizations is in furtherance of Canada's objectives concerning peace and security, international economic relations, humanitarian issues and economic development.

There is no fixed order or hierarchy in Canada's wide range of interests outside its borders. The emphasis given to certain interests, especially those of development assistance, is related to both domestic and international circumstances. Currently, particular attention continues to be given to issues and interests related to Canadian sovereignty, the promotion of Canadian economic growth with particular emphasis on trade negotiations, trade and investment initiatives, and international peace and security.

Canada has traditionally been regarded as a country with a high level of active concern for international development. The primary purpose is to help people of developing countries achieve sustainable economic and social growth. The various aid programs may also have important benefits for the Canadian economy since procurement of Canadian goods and services to support development projects overseas is a stimulus to Canadian industry and can help develop export markets.

The External Affairs and Aid envelope also includes resources for participation in world exhibitions, for the operating costs of the Petro-Canada International Assistance Corporation, the International Centre for Ocean Development and the International Development Research Centre, which supports research into the problems of the developing regions of the world. The financial support for international financial institutions that is included in the Estimates of the Department of Finance is also within this envelope, as is the Canadian Institute for International Peace and Security and the International Joint Commission, which concerns itself with a variety of boundary water and environmental issues along the United States-Canada border.

Table 3.7
Expenditure Plan: External Affairs and Aid

($ millions)	1984–85	1985–86	1986–87	1987–88
Budgetary Main Estimates	.....	.....	3,073	3,392
Reserves	.....	.....	−57	25
Consolidation/Valuation	.....	.....	−46	−47
Total Envelope	**2,639**	**2,479**	**2,970**	**3,370**

Expenditure Highlights for 1987-88

Spending in this envelope will exceed that of the previous year by $400 million. Most of the increase is reflected in the 1987-88 Main Estimates total of $3,392 million but there is some provision for Supplementary Estimates during the year.

The increase of $78 million provided to the Department of External Affairs is primarily for cost increases of $32 million associated with operations abroad, together with $10 million for the Trade Negotiations Office, and $36 million for other workload increases.

The budgetary Main Estimates of the Canadian International Development Agency are $180 million higher than in 1986-87. This increase reflects increases in bilateral development assistance, increases in the statutory encashment of demand notes issued to international financial institutions, and contributions towards the cost of development assistance undertakings by Canadian and international non-governmental organizations.

Table 3.8
Budgetary Main Estimates: External Affairs and Aid

($ millions)	1986–87 Main Estimates	1987–88 Main Estimates	Increase or decrease
Energy, Mines and Resources: Petro-Canada International Assistance Corporation	56.9	60.5	3.6
External Affairs	789.8	867.5	77.7
Canadian International Development Agency	1,923.6	2,103.1	179.5
Canadian Institute for International Peace and Security	3.0	4.0	1.0
International Centre for Ocean Development	4.2	6.5	2.3
International Development Research Centre	95.0	105.9	10.9
International Joint Commission	3.5	3.7	0.2
Finance: Development Assistance	197.3	240.9	43.6
Total	**3,073.3**	**3,392.1**	**318.8**

Total budgeted Official Development Assistance for 1987-88 amounts to $2,660 million, $162 million higher than in 1986-87. Table 3.9 provides the distribution of assistance for each year.

Table 3.9
Official Development Assistance

($ millions)	1986–87 Main Estimates	1987–88 Main Estimates
Country-to-country cooperation (CIDA)	1,314	1,456
International initiatives (CIDA)	579	534
Notes for international financial institutions (Department of Finance)	285	342
International Centre for Ocean Development	4	6
International Development Research Centre	95	106
Department of External Affairs: multilateral contribution	31	33
Petro-Canada International Assistance Corporation	57	61
Administrative resources applicable to ODA (CIDA and Department of External Affairs)	107	119
Foreign Student Support	.....	40
Reserve	64	5
Total	**2,536**	**2,702**
Less: Repayments of previous years' loans	38	42
Net Official Development Assistance	2,498	2,660

The 1987-88 budgetary expenditures include ODA cash requirements of $2,583 million. The main reason this amount differs from the ODA total shown in Table 3.9 is that, for the most part, participation by Canada in the financing of international financial institutions is made by issuing promissory notes. Cash is drawn against these notes by recipient institutions in future years as required and it is a forecast of the actual cash draws in 1987-88 that is included in the Main Estimates. The full value of the notes is, however, included in the calculation of ODA in the year in which they are issued, and is so reported to the Development Assistance Committee of the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD). The remaining difference between the ODA total and budgetary cash requirements is the imputed value of Canada's support to students and trainees from developing countries. These amounts will be included in Canada's 1987 report to the OECD.

Purpose of Expenditures

The Defence envelope consists of expenditures for the Department of National Defence. Defence Construction (1951) Limited, a Crown corporation which provides contracting and supervision services for construction projects, is now included in the Services to Government envelope.

The objective of the Defence Services Program is to maintain the security of Canada and to contribute to the maintenance of world peace. In support of this objective, the program includes the activities of the Canadian Forces which supplement and support civilian authorities in maintaining surveillance, and preserving control over and security within territory under Canadian jurisdiction. To enhance the security of Canada through joint defence measures, the program supports Canadian participation in the North Atlantic Treaty Organization (NATO) and cooperation with the United States in the defence of North America. In order to promote international stability, the program provides military assistance to United Nations' sponsored peacekeeping operations as well as military training to friendly nations. The program also mobilizes resources to assist in emergency or disaster relief and search and rescue operations.

Expenditure Highlights for 1987-88

Defence spending will rise from $9.8 billion in 1986-87 to $10.2 billion in 1987-88. This represents an increase of $435 million or 4.5 per cent. Total spending in this envelope is somewhat lower than the Main Estimates primarily because of the elimination of internal transactions as part of the consolidation adjustment.

Personnel costs represent approximately 44 per cent of Defence expenditures. This includes the wages, salaries, and benefits for almost 120,000 military and civilian personnel. The next largest category is capital expenditure (about 26 per cent of the Defence budget), reflecting a continuing need to re-equip and modernize the Canadian Forces. Four major equipment acquisitions, the CF-18 Fighter Aircraft, the Canadian Patrol Frigate, the North American Air Defence Modernization and the Tribal Class Update and Modernization programs will account for about one-half of the total capital budget. Other capital expenditures are for items such as munitions, communications and computing equipment, vehicles, aircraft, various construction projects, and research and development. The remainder of the Defence budget is mostly non-personnel operating expenditures, a category which includes such items as fuel, maintenance, and supplies.

Table 3.10
Expenditure Plan: Defence

($ millions)	1984–85	1985–86	1986–87	1987–88
Budgetary Main Estimates	.....	.....	9,955	10,340
Consolidation/Valuation	.....	.....	−190	−140
Total Envelope	**8,762**	**9,094**	**9,765**	**10,200**

Table 3.11
Budgetary Main Estimates: Defence

($ millions)	1986–87 Main Estimates	1987–88 Main Estimates	Increase or decrease
National Defence	**9,955.0**	**10,340.0**	**385.0**

Parliament Envelope

Purpose of Expenditures

The Parliament envelope includes resources required for the Senate, the House of Commons and the Library of Parliament, for the provision of administrative and technical services to Members of Parliament, as well as salaries for Members and personnel.

Table 3.12
Expenditure Plan: Parliament

($ millions)	1984–85	1985–86	1986–87	1987–88
Budgetary Main Estimates	.....	.....	207	222
Consolidation/Valuation	.....	.....	−2	−2
Total Envelope	**196**	**198**	**205**	**220**

Expenditure Highlights for 1987-88

Salaries and allowances for Members of the House of Commons, Senators and parliamentary staff amount to $158 million in 1987-88. The remaining $64 million reflects administration costs for the Senate, the House of Commons, operating and salary costs for the Library of Parliament, $3 million in grants and contributions to Parliamentary associations and $4 million in capital expenditures.

Table 3.13
Budgetary Main Estimates: Parliament

($ millions)	1986–87 Main Estimates	1987–88 Main Estimates	Increase or decrease
The Senate	28.4	30.8	2.4
House of Commons	167.5	178.8	11.3
Library of Parliament	11.2	12.1	0.9
Total	**207.1**	**221.7**	**14.6**

Purpose of Expenditures

The Services to Government envelope comprises a group of government departments and agencies engaged in a variety of activities. Some, such as Public Works, the Public Service Commission, and Supply and Services, direct virtually all their resources to the support of other departments and agencies. Others, such as the Canada Post Corporation, Statistics Canada and the National Capital Commission, provide their services mainly to the public. National Revenue collects taxes and duties on behalf of the government. The envelope also includes a number of smaller agencies such as the Economic Council of Canada, an advisory body engaged in economic research, and the Tariff Board, which adjudicates appeals of customs and excise rulings.

Public Works, one of the envelope's largest departments, has several functions. It provides accommodation, through construction, purchase or lease, and architectural, engineering and related services to federal departments and agencies; constructs and maintains roads and bridges under federal jurisdiction; manages surplus federal lands; and issues grants to municipal and other authorities in lieu of taxes on federal government property. (The grants themselves form part of the Fiscal Arrangements envelope). The National Capital Commission has a mandate to maintain and enhance the National Capital's physical image and to organize, assist and coordinate national events and activities that will enrich the cultural and social fabric of Canada. Responsibility for Defence Construction (1951) Limited which is the government's contract agency for major construction, repair and maintenance for the Department of National Defence has been transferred to Public Works from National Defence.

National Revenue administers a variety of acts including the Customs Act, the Excise Tax Act and the Income Tax Act. It also carries out administrative functions on behalf of other federal departments, such as the collection of Canada Pension Plan contributions and unemployment insurance premiums, and on behalf of provincial governments in respect of the collection of provincial income taxes and the administration of various tax credit plans.

Another department with large appropriations assigned to this envelope is the Treasury Board Secretariat. Its Estimates within this envelope include the government's contribution, as employer, to employee insurance plans and expenditures for the central administration of the Public Service. Employment initiatives within the Treasury Board appropriations form part of the Social Development envelope. The Government Contingencies vote is not included in any envelope as it is part of the reserves within the expenditure framework.

The Department of Finance provides advice to the government on the economic and financial situation, the overall fiscal framework, debt management and the tax system. It also administers such programs as Fiscal Transfer Payments.

The Main Estimates also include a provision for payments to the Canada Post Corporation for postal infrastructure requirements in relation to cultural mailings and for capital projects.

Table 3.14
Expenditure Plan: Services to Government

($ millions)	1984–85	1985–86	1986–87	1987–88
Budgetary Main Estimates	.....	.....	3,644	4,022
Reserves	.....	.....	271	23
Consolidation/Valuation	.....	.....	−110	−60
Total Envelope	**3,789**	**4,439**	**3,805**	**3,985**

Expenditure Highlights for 1987-88

Main Estimates for this envelope have increased by $378 million over 1986-87 levels, due mainly to increased appropriations for the Canada Post Corporation, payments to financial institutions for services provided, increases for domestic coinage and increases for tax processing. These have been offset somewhat by declines in the Department of Public Works and Statistics Canada. The growth in the envelope total is less primarily because the forecast of total spending for 1986-87 has been updated to reflect increased funding for the Canada Post Corporation.

More than 85 per cent of the Estimates tabled for this envelope are accounted for by seven departments or agencies. They are Public Works ($988 million), Taxation ($821 million), Customs and Excise ($479 million), the Treasury Board Secretariat ($345 million), the Canada Post Corporation ($375 million), Supply and Services Canada ($254 million), and Statistics Canada ($213 million).

The provision of accommodation for other government departments is the major component of Public Works' appropriations and represents $713 million of Public Works' Estimates, net of revenue. Taxation's Estimates include funding for the processing of tax returns and related appeals and to provide for compliance with tax legislation. Similarly, the Estimates for Customs and Excise reflect the costs of collecting duties and taxes and ensuring compliance with customs and excise legislation. This year's Estimates also include $27 million for development work towards implementation of the New Customs Commercial System, which includes provisions for a new international tariff classification system expected to be introduced in January 1988. The largest single item for the Treasury Board Secretariat which is included in this envelope is the $280 million in contributions, as the employer, to various insurance plans affecting Public Service employees.

The Main Estimates for the Canada Post Corporation will total $375 million in 1987-88 of which $152 million is to provide a subsidy for postal infrastructure related to cultural mailings, $161 million is for capital expenditures and $32 million is for services provided to Members of Parliament, the blind, and Northern residents, and a further $30 million is provided under statutory authority for the operating deficit of the Corporation.

The net cost to the envelope of the Supply and Services Program is $254 million. Supply operations are, for the most part, financed through the Supply Revolving Fund on a revenue-dependent basis so that the full costs of acquiring materials used by the various government departments can be reflected in the costs for those individual departments. Expenditures in the Receiver General area will amount to $238 million, of which $34 million is to compensate financial institutions for such banking services as cheque cashing and the handling of direct deposits. These services were previously provided without charge in exchange for the maintenance of non-interest bearing funds on deposit with financial institutions. Under the new arrangement, the government will pay fees for services and earn interest on its deposits. The fees paid and interest earned are expected to be approximately equal in 1987-88.

The significant reduction of $80 million in the Statistics Canada budget is mainly due to the completion of the collection phase of the 1986 Census.

Other major components of the envelope are the Department of Finance, the Public Service Commission and the National Capital Commission.

More than one-half of the Finance Estimates in this envelope represent the purchase of metals for the production of domestic coinage. This is partly due to the introduction of the new one dollar coin which has resulted in an increase of $21 million. The revenue produced by the domestic coinage operations is credited to the Consolidated Revenue Fund as part of non-tax budgetary revenue. The remainder of the Finance Estimates in the envelope include the costs of administering large statutory programs and providing financial and economic policy advice, as well as the costs of such programs as the Inspector General of Banks.

The Public Service Commission will spend a total of $127 million to undertake staffing operations other than those delegated to individual departments, to assume a large portion of the language training costs for the Public Service and to handle appeal actions by public servants under the Public Service Employment Act. Developmental training programs are operated by the Commission on a cost-recovered basis.

The major expenditures of the National Capital Commission are for planning and developing federal land in the National Capital Region and for organizing, coordinating and developing national events and activities in that region.

The budget of the Commissioner of Official Languages has been increased to $11 million to permit an expansion of regional operations.

Table 3.15
Budgetary Main Estimates: Services to Government

($ millions)	1986–87 Main Estimates	1987-88 Main Estimates	Increase or decrease
Consumer and Corporate Affairs: Canada Post Corporation	121.0	375.0	254.0
Finance	99.5	125.0	25.5
Auditor General	44.5	46.7	2.2
Insurance	27.7	26.0	−1.7
Tariff Board	2.6	2.6	.....
Governor General	6.7	7.2	0.5
National Revenue – Customs and Excise	451.8	479.1	27.3
National Revenue – Taxation	757.1	821.1	64.0
Privy Council	41.3	44.4	3.1
Canadian Intergovernmental Conference Secretariat	2.9	3.3	0.4
Chief Electoral Officer	3.3	3.4	0.1
Commissioner of Official Languages	10.0	10.6	0.6
Economic Council of Canada	8.8	9.1	0.3
Public Service Staff Relations Board	9.6	8.9	−0.7
Security Intelligence Review Committee	0.9	1.2	0.3
Public Works: excluding Municipal Grants	1,002.3	988.5	−13.8
Defence Construction (1951) Limited	.....	13.6	13.6
National Capital Commission	88.3	86.8	−1.5
Secretary of State: Public Service Commission	123.8	126.8	3.0
Supply and Services: excluding Reciprocal Taxation, Unsolicited Proposals for Research and Development and Public Awareness	212.9	253.7	40.8
Statistics Canada	293.1	213.3	−79.8
Treasury Board: Secretariat, excluding Employment Initiatives and Government Contingencies	322.9	344.8	21.9
Comptroller General	13.0	13.0	.....
Privatization and Regulatory Affairs	.....	18.3	18.3
Total	**3,644.0**	**4,022.4**	**378.4**

Public Debt Envelope

Purpose of Expenditures

The major purpose of expenditures within the Public Debt envelope is to pay holders of certain federal government liabilities the rate of return contracted at the time of issue. These interest-bearing liabilities include all of the federal government's unmatured debt as well as a number of special funds and accounts. Unmatured debt includes the outstanding balances of Government of Canada domestic Marketable Bonds, Treasury Bills, Canada Savings Bonds, Canada Pension Plan investments in federal securities, and foreign borrowing. Special funds and accounts include the outstanding balances in annuity, insurance and pension accounts, deposit and trust accounts, and special drawing rights allocations.

In addition, expenditures within the Public Debt envelope cover the premiums, discounts, commissions and servicing costs necessary to administer the debt program.

Table 3.16
Expenditure Plan: Public Debt

($ millions)	1984–85	1985–86	1986–87	1987–88
Budgetary Main Estimates	.....	.....	27,000	28,200
Reserves	.....	.....	275	.....
Total Envelope	**22,455**	**25,441**	**27,275**	**28,200**

Table 3.17
Public Debt Charges Breakdown

($ millions)	1984–85	1985–86	1986–87	1987–88
Interest, bond discount, premiums and commissions				
Interest on unmatured debt payable in Canadian currency	17,428	19,545	20,653	21,272
Interest on unmatured debt payable in foreign currency	608	886	1,266	1,160
Sub-total	**18,036**	**20,431**	**21,919**	**22,432**
Interest on other liabilities	4,080	4,670	5,105	5,578
Bond discount, premiums and commissions	285	239	214	160
Servicing costs and costs of issuing new loans	54	101	37	30
Total Public Debt Charges	**22,455**	**25,441**	**27,275**	**28,200**

Expenditure Highlights for 1987-88

The size of the Public Debt envelope is primarily a function of the accumulation of past budgetary deficits or, in other words, the stock of net public debt outstanding. Net public debt has increased dramatically in the past decade. The accumulation of debt results in increasing interest charges. Interest rates are also an important determinant of public debt charges, especially in the short term. The projected level of public debt charges for 1987-88 is determined by the stock of debt outstanding at the beginning of the year, by anticipated debt market operations during the year and by certain interest rate assumptions. In this respect, the Public Debt envelope differs from other envelopes, and cannot be viewed as a planned expenditure level.

The 1987-88 Main Estimates of $28,200 million for Public Debt charges are $1,200 million or 4.4 per cent higher than in the 1986-87 Main Estimates. This is $925 million or 3.4 per cent higher than the current forecast for 1986-87. These increases reflect higher debt levels partly offset by lower interest rates.

Table 3.18
Budgetary Main Estimates: Public Debt

($ millions)	1986–87 Main Estimates	1987–88 Main Estimates	Increase or decrease
Finance:			
Public debt charges	**27,000**	**28,200**	**1,200**

Chapter 4
Expenditures by Type of Payment

The previous chapter focused on the purposes for which departments spend. This chapter addresses how funds are spent across the government as a whole. Government expenditures can be categorized as transfers of funds to particular bodies or individuals, as payments of debt servicing costs, as payments to Crown corporations, or as expenditures for ongoing operations of departments and agencies. Table 4.1 presents a classification of the budgetary Main Estimates according to these various types of payment.

Transfer payments comprise government expenditures, such as grants and contributions, that do not result in the direct receipt of goods or services. Such payments are made to other levels of government, to persons and to organizations. In total, the 1987-88 Main Estimates provide for transfer payments of $52,865 million, about 48 per cent of the total, and an increase of 2.2 per cent from the 1986-87 Main Estimates. Transfer payments account for over one-half of the total growth in budgetary Main Estimates, exclusive of public debt charges.

Transfer payments to other levels of government as presented in Table 4.2 are estimated to be $21,296 million in 1987-88.

Table 4.1
Budgetary Main Estimates by Type of Payment

($ millions)	1986–87 Main Estimates	1987–88 Main Estimates	Increase or decrease	Percentage change
Transfer payments				
To other levels of government	20,878	21,296	418	2.0
To persons	20,628	21,480	852	4.1
Subsidies	2,331	1,577	−754	−32.3
Other	7,904	8,512	608	7.7
Total transfer payments	51,741	52,865	1,124	2.2
Per cent of total	48.4	48.0	35.9	.....
Public debt	27,000	28,200	1,200	4.4
Per cent of total	25.2	25.6	38.3	.....
Payments to Crown corporations	4,247	4,618	371	8.7
Per cent of total	4.0	4.2	11.8	.....
Operating and capital expenditures				
National Defence	9,955	10,340	385	3.9
All other departments and agencies	14,065	14,118	53	0.4
Total operating and capital expenditures	24,020	24,458	438	1.8
Per cent of total	22.4	22.2	14.0	.....
Total	**107,008**	**110,141**	**3,133**	**2.9**

Table 4.2
Transfers to Other Levels of Government

($ millions)	1986–87 Main Estimates	1987–88 Main Estimates	Increase or decrease	Percentage change
Health Insurance	6,805	6,843	38	0.6
Fiscal Transfer Payments	5,768	5,902	134	2.3
Canada Assistance Plan	4,059	4,192	133	3.3
Post-Secondary Education	2,380	2,366	−14	−0.6
Territorial Governments	637	697	60	9.4
Other	1,229	1,296	67	5.5
Total	**20,878**	**21,296**	**418**	**2.0**

Under the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, the federal government contributes to the financing of insured health services, extended health care and post-secondary education. The total contribution takes the form of a cash payment and a tax transfer, and increases from year to year with growth in the national economy. The value of the tax transfer grows with the yield of the personal and corporate tax room transferred to the provinces, while the difference between the total contribution and the value of the tax transfer constitutes the cash payment. The 1987-88 Main Estimates include $9,209 million for the cash portion of this program. The total contribution, including both the tax transfer and cash payment, is expected to amount to $17.6 billion for 1987-88, an increase of 5.1 per cent from 1986-87.

Federal contributions to the provinces under the Canada Assistance Plan are authorized by legislation passed in 1966. The federal contribution amounts to 50 per cent of eligible provincial and municipal expenditures for assistance payments to persons in need, and for certain welfare and health services. Each province administers its own social assistance programs. Estimated federal expenditures in 1987-88 under the Canada Assistance Plan increase by 3.3 per cent.

Fiscal transfer payments include equalization payments, subsidies under the Constitution Acts, Public Utilities Income Tax Transfer and Reciprocal Taxation. Equalization payments, accounting for some 95 per cent of these transfers, are unconditional payments to provinces to raise, to some standard level, the per capita revenue-raising capacity of lower-income provinces, in order that they can provide their residents with reasonable levels of public services at reasonable levels of taxation. The standard is determined by the average fiscal capacity of the five provinces of British Columbia, Saskatchewan, Manitoba, Ontario and Quebec.

Payments to persons account for over 40 per cent of total transfer payments and almost 20 per cent of the 1987-88 budgetary Main Estimates. Old Age Security, Guaranteed Income Supplement and Spouse's Allowance payments together account for a significant portion of the payments in this category as shown in Table 4.3. These payments to the elderly of $14,593 million are $912 million higher than the corresponding 1986-87 level.

Table 4.3
Transfers to Persons

($ millions)	1986–87 Main Estimates	1987–88 Main Estimates	Increase or decrease	Percentage change
Old Age Security	9,510	10,258	748	7.9
Guaranteed Income Supplement	3,566	3,753	187	5.2
Spouse's Allowance	605	582	−23	−3.8
Government's contribution to Unemployment Insurance	2,880	2,785	−95	−3.3
Family Allowances	2,531	2,562	31	1.2
Other	1,536	1,540	4	0.3
Total	**20,628**	**21,480**	**852**	**4.1**

Old Age Security payments are made to all eligible Canadians over the age of 65, while the Guaranteed Income Supplement is paid to those Canadians receiving Old Age Security who qualify on the basis of an income test. The growth in individual payments is indexed by legislation. The increased amount for these payments is attributable to higher monthly benefits resulting from indexation and to growth in the size of the eligible populations.

Another major program in the transfers to persons category is Family Allowances. Payments under this program are made to all Canadian families with children under the age of 18 and are indexed annually. While the Family Allowance Act provides for the average payment per child to be escalated, the legislation incorporates a flexible formula that permits a province to vary payments according to the number and ages of the children in a family.

The government's contribution to the Unemployment Insurance Account, along with the premiums paid by employers and employed workers, is used to finance unemployment insurance benefits.

The above-mentioned programs account for more than 90 per cent of total transfers to persons. In addition, they account for almost all of the growth in this type of payment between the Main Estimates for the two years.

The subsidies category of transfer payments, illustrated in Table 4.4, has decreased to $1,577 million, a drop of $754 million from the 1986-87 Main Estimates. This decrease reflects a change of similar magnitude in petroleum incentive payments and other energy-related subsidies partially offset by increases in agricultural-related programs.

Table 4.4
Subsidies

($ millions)	1986–87 Main Estimates	1987–88 Main Estimates	Increase or decrease	Percentage change
Western Grain Transportation Act	706	724	18	2.5
Agricultural Stabilization Act	359	363	4	1.1
Petroleum Incentives Payments	950	130	−820	−86.3
Western Grain Stabilization Act	96	99	3	3.1
Other	220	261	41	18.6
Total	**2,331**	**1,577**	**−754**	**−32.3**

Other transfer payments are shown in Table 4.5. They arise under a wide variety of programs, the single largest component being assistance to developing countries. The grants and contributions included in development assistance are used for bilateral and multilateral aid purposes, food aid assistance, special development assistance and international emergency relief.

Table 4.5
Other Transfer Payments

($ millions)	1986–87 Main Estimates	1987–88 Main Estimates	Increase or decrease	Percentage change
Development Assistance	2,044	2,258	214	10.5
Employment and Immigration Programs and Employment Initiatives	1,719	1,677	−42	−2.4
Indians and Inuit	1,096	1,354	258	23.5
Regional Industrial Expansion	819	890	71	8.7
Other	2,226	2,333	107	4.8
Total	**7,904**	**8,512**	**608**	**7.7**

The relatively large growth in the area of development aid reflects Canada's commitment to maintain ODA expenditures at 0.5 per cent of GNP to the end of this decade, and indicates the high priority placed on development assistance within the foreign affairs sector. The second largest component of this category of spending consists of employment creation initiatives administered by Employment and Immigration. A significant increase is evident in the contributions to Indian Bands and Inuit and organizations to provide assistance for various educational, cultural and economic development initiatives. The remaining payments include such contributions as those under Economic and Regional Development Subsidiary Agreements, the Industrial and Regional Development Act, and payments under the Canada Student Loans Act.

Public debt charges are shown in Table 4.6. They include the interest due and payable on outstanding debt as well as servicing costs and costs of issuing new loans. Their share in total expenditures has risen steadily in recent years. Public debt charges account for 43 per cent of the growth in statutory programs in these Main Estimates.

Table 4.6
Public Debt

($ millions)	1986–87 Main Estimates	1987–88 Main Estimates	Increase or decrease	Percentage change
Public Debt Charges	**27,000**	**28,200**	**1,200**	**4.4**

Payments to Crown corporations include budgetary allocations to a wide variety of corporations as shown in Table 4.7.

Table 4.7
Payments to Crown Corporations

($ millions)	1986–87 Main Estimates	1987–88 Main Estimates	Increase or decrease	Percentage change
Canada Mortgage and Housing Corporation	1,582	1,667	85	5.4
Canadian Broadcasting Corporation	870	881	11	1.3
VIA Rail Canada Inc.	500	500	.....	.....
Canada Post Corporation	121	375	254	209.9
Atomic Energy of Canada Limited	216	169	−47	−21.8
Other	958	1,026	68	7.1
Total	**4,247**	**4,618**	**371**	**8.7**

Most of the growth in payments to Crown corporations is accounted for by the Canada Post Corporation. At the time the 1986-87 Main Estimates were prepared, the government and Canada Post had not yet established the new direction for the Corporation, and therefore the amounts included in last year's Main Estimates do not reflect the full funding provided to Canada Post in that year. This year's Main Estimates provision fully reflects the funding which the government has agreed to provide the Corporation. This includes capital improvements, support for postal infrastructure related to cultural mailings, and compensation for services to Members of Parliament, blind persons, and Northern residents. Significant decreases in Crown corporation payments occur in Atomic Energy of Canada Limited, Cape Breton Development Corporation and Marine Atlantic Inc., although these are partly offset by increased payments to Canada Mortgage and Housing Corporation.

The final category of expenditures includes the operating and capital requirements of government departments and agencies and is shown in Table 4.8. Because the expenditures of the Department of National Defence constitute such a large portion of this category, they are displayed separately.

Table 4.8
Operating and Capital Expenditures

($ millions)	1986–87 Main Estimates	1987–88 Main Estimates	Increase or decrease	Percentage change
National Defence	9,955	10,340	385	3.9
Other departments and agencies				
Salaries, wages and other personnel costs	9,516	10,007	491	5.2
Other	4,549	4,111	−438	−9.6
Total	**24,020**	**24,458**	**438**	**1.8**

Of the total $14 billion in operating and capital expenditures of all other departments and agencies, salaries and wages, including employee benefit plans and other personnel costs, amount to $10 billion. Employee benefit plan costs represent the government's contributions as an employer to various pension and insurance plans. An estimated breakdown of these contributions is shown in Table 4.9.

Other operating and capital expenditures in these Main Estimates decline from the previous year's levels, as they did in each of the previous two years, reflecting continuing expenditure restraint initiatives of the government.

Historical data on the growth of budgetary expenditures by type of payment is provided in Supplementary Table 4.1S.

Table 4.9
Main Estimates: Employee Benefit Plan Costs

($ millions)	1986–87 Main Estimates	1987–88 Main Estimates	Increase or decrease
Employer contributions to accounts			
Public Service Superannuation	404	416	12
Supplementary Retirement Benefits	556	580	24
Canada and Quebec Pension Plans	103	103	.....
Death Benefits	8	8	.....
Unemployment Insurance	199	211	12
Sub-total	**1,270**	**1,318**	**48**
Less: Recovery from revolving funds and voted appropriations	90	85	−5
Total	**1,180**	**1,233**	**53**

Supplementary Table 4.1S
Budgetary Expenditures by Type of Payment*

($ millions)	1981–82	1982–83	1983–84	1984–85	1985–86	1986–87	1987–88
Total Budgetary Expenditures							
Level	74,873	88,521	96,610	109,215	111,227	116,635	122,550
Percentage Change	20.2%	18.2%	9.1%	13.0%	1.8%	4.9%	5.1%
Percentage of GDP	21.0%	23.6%	23.8%	24.6%	23.3%	23.0%	22.6%
Budgetary Program Expenditures (Net of Public Debt Charges)							
Level	59,759	71,618	78,533	86,760	85,786	89,360	94,350
Percentage Change	15.7%	19.8%	9.7%	10.5%	−1.1%	4.2%	5.6%
Percentage of GDP	16.8%	19.1%	19.4%	19.6%	18.0%	17.6%	17.4%
Type of Payment							
Transfer Payments	38,029	45,917	52,227	57,637	57,136	60,177	62,071
Old Age Security, Guaranteed Income Supplement, Spouse's Allowance	8,585	9,643	10,406	11,418	12,525	13,681	14,593
Unemployment Insurance Benefit Payments	5,446	9,823	9,782	10,052	10,029	10,475	10,615
Health and Education	5,912	5,593	7,629	8,595	8,664	9,185	9,209
Fiscal Transfer Payments	4,535	5,378	5,747	5,714	5,702	5,768	5,902
Family Allowances	2,020	2,231	2,326	2,418	2,501	2,531	2,562
Canada Assistance Plan	2,298	2,832	3,288	3,745	3,916	4,059	4,192
All Other Transfers	9,233	10,417	13,049	15,695	13,799	14,478	14,998
Public Debt Charges	15,114	16,903	18,077	22,455	25,441	27,275	28,200
Payments to Crown corporations	4,243	6,187	5,165	5,852	4,261	4,246	4,618
Canada Mortgage and Housing Corporation	969	1,574	1,604	1,965	1,454	1,582	1,667
Operating and Capital							
National Defence	5,989	6,938	7,843	8,762	9,094	9,765	10,200
All Other departments and agencies	11,498	12,576	13,298	14,509	15,295	14,145	14,413
(All Other as % of Total Budgetary Expenditures)	15.4%	14.2%	13.8%	13.3%	13.8%	12.1%	11.8%

*The type of payment details for 1986-87 and 1987-88 reflect Main Estimates and all years are on a consolidated basis.

Chapter 5
Appropriations Outside the Expenditure Framework

Earlier chapters have described how the Main Estimates fit into the government's overall expenditure framework. This chapter addresses why certain types of appropriations do not form part of that framework and how they fit into the government's overall planning.

In the late 1970s and the early 1980s, the expenditure framework encompassed both budgetary expenditure and non-budgetary loans, investments and advances (LIA). The underlying common factor was the fact that the government was providing the funding for both types of disbursements. In recent years, the expenditure framework has focused on budgetary spending only, but the definition of budgetary expenditure has been expanded to include the concessionary or grant portion of LIA.

There is a real distinction between the use of funds for investment purposes and the use of funds for current expenditure. Loans, investments and advances are reflected as non-budgetary items because, as the names suggest, they result in increases in the government's financial holdings. If and when those financial holdings are subsequently disposed of, the government's cash balances rise to offset the decline in its other financial assets. This differs from the treatment of earnings received and opportunity costs borne throughout the terms of those investments. The interest the government pays on funds borrowed to make the initial investment is recorded as budgetary expenditure in the form of public debt charges, and the income earned as a result of those investments is recorded as budgetary non-tax revenue. LIA items appear in Main Estimates because the purchase of the financial assets they represent can only be undertaken with the authority provided by a parliamentary appropriation. However, they do not represent an expenditure for work performed, goods received or services rendered, nor are they transfer payments.

As previously stated, the definition of budgetary expenditure has been expanded to recognize the fact that certain loans, investments or advances do not result in any real change in the government's asset holdings because they neither produce any income stream for the government, nor are they fully recoverable. This can occur for a variety of reasons including changing circumstances during the term of the investment. Such transactions do not result in any real change in the financial assets of the government. For this reason, the expenditure framework allows for the recognition of such loans and investments as being the equivalent of budgetary spending through an explicit budgetary expenditure entry known as the provision for valuation. Loans, investments and advances are initially recorded at cost and are subject to valuation adjustments annually to reflect estimated losses whether realized or not. Such adjustments are recorded as budgetary expenditures on the authorization of the Minister of Finance and the President of the Treasury Board under Section 54 of the Financial Administration Act and result in offsetting entries in the non-budgetary transactions.

While the remaining loans, investments and advances do not directly form part of the expenditure framework, they are an integral part of the government's overall Fiscal Plan. That plan encompasses revenues and expenditures and the resulting budgetary position together with loans, investments and advances and other non-budgetary transactions. In combination, these result in the total financial requirements which must be financed through debt or exchange transactions. In 1987-88, the LIA transactions are forecast to yield a net source of funds thereby decreasing the government's financial requirements from what they otherwise would have been.

The remainder of this chapter is devoted to a presentation of the loans, investments and advances for which authority is being sought in these Main Estimates.

The 1987-88 Main Estimates include non-budgetary LIA items which involve the acquisition and repayment of financial assets from federal Crown corporations, from industry, other governments and international financial institutions. Table 5.1 summarizes the 1987-88 loans in comparison with those included in the 1986-87 Main Estimates according to category of borrower.

Table 5.1
Main Estimates: Loans, Investments and Advances

($ millions)	1986–87 Main Estimates	1987–88 Main Estimates	Increase or decrease
Crown corporations and agencies			
Lending institutions	339	−142	−481
All others	15	2	−13
Total Crown corporations and agencies	**354**	**−140**	**−494**
Provincial governments	4	1	−3
National governments and international organizations	7	8	1
Private sector enterprises	16	16	.....
Miscellaneous	44	46	2
Total	**425**	**−69**	**−494**

Loans and advances to, or investments in, Crown corporations and agencies represent the financial claims held by the government against corporations for working capital, capital expenditure and other purposes, investment in the capital stock of corporations, and loans and advances to corporations for relending. The net repayments from loans, investments and advances to Crown corporations and agencies providing financial assistance to the private sector are entirely accounted for by the Canada Mortgage and Housing Corporation and the Export Development Corporation.

The remaining $2 million represents payments to the Canada Ports Corporation.

Loans to provincial and territorial governments for the financing of regional electrical interconnections amount to $1 million for 1987-88, a decrease of $3 million from 1986-87.

The $8 million in loans to national governments and development banks represents international commodity trade development loans.

Another class of recipients of loans, investments and advances is private sector enterprises, accounting for $16 million. DRIE payments under the Atlantic Fisheries Restructuring Act account for almost all of these loans in 1987-88.

The majority of the remaining loans are accounted for by the $44 million to Native people for claims settlements and for the costs of researching and negotiating land claims.

Table 5.2 sets out repayments of loans made in previous years which have not been offset against new loans in 1987-88 and thus do not appear elsewhere in the Main Estimates documentation. The large increase in the forecast repayments for the Farm Credit Corporation reflects the refinancing from the private sector of the Corporation's loan portfolio following the introduction of the Commodity-Based Loan Program. This program, introduced as part of the Farm Financial Assistance initiatives in the February 1986 Budget, enables FCC to provide credit to farmers on favourable terms.

Table 5.2
Main Estimates: Loan Repayments

($ millions)	1986-87 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
Agriculture	0.7	0.8
Farm Credit Corporation	200.0	605.0
Energy, Mines and Resources	1.6	1.8
Atomic Energy of Canada Limited	23.3	44.5
External Affairs	33.4	33.6
Canadian International Development Agency	38.0	41.8
Finance	11.2	11.0
Municipal Development Loan Board	11.8	8.2
Indian Affairs and Northern Development	5.5	3.9
Yukon Territory	0.7	0.7
Northwest Territories	0.1	.....
Northern Canada Power Commission	10.2	11.4
Regional Industrial Expansion	7.6	2.5
Federal Business Development Bank	93.0	51.0
Transport	2.3	1.4
Air Canada	20.5	22.0
Canadian National Railway Company	9.6	10.4
Veterans Affairs	24.9	19.6
Total	**494.4**	**869.6**

Budget des dépenses 1987-1988

Partie I

Plan de dépenses du gouvernement

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1987

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1988-I au Canada: $25.00 (Partie I et II)
ISBN 0-660-55310-3 à l'étranger: $30.00 (Partie I et II)
ISBN 0-660-53309-X (série)

Prix sujet à changement sans préavis

Tous droits réservés. On ne peut reproduire aucune partie du présent ouvrage, sous quelque forme ou par quelque procédé que ce soit (électronique, mécanique, photographie) ni en faire un enregistrement sur support magnétique ou autre pour fins de dépistage ou de diffusion sans autorisation écrite préalable des Services d'édition, Centre d'édition du gouvernement du Canada, Ottawa, Canada K1A 0S9.

Budget des dépenses 1987-1988

Partie I
Plan de dépenses du gouvernement

Tables des matières

Chapitre 1
Introduction 5

Chapitre 2
Aperçu du plan de dépenses 7

Chapitre 3
Le plan de dépenses par enveloppe 17

Chapitre 4
Dépenses par catégorie de paiement 39

Chapitre 5
Crédits non compris dans le cadre des dépenses 47

Chapitre I
Introduction

Le Budget des dépenses indique au Parlement le niveau et la nature des dépenses prévues par le gouvernement fédéral pour l'exercice à venir. Il a pour objet de renseigner les députés, à qui il incombe de comprendre et d'évaluer les prévisions de dépenses et de demander des comptes au gouvernement. La Partie I fournit au Parlement un aperçu des prévisions de dépenses qu'elle situe dans le contexte du cadre des dépenses global, ou plan de dépenses.

Elle présente aussi des renseignements sur les enveloppes établies par le gouvernement pour divers secteurs de dépenses. Chaque enveloppe comprend le niveau de ressources allouées pour toutes les activités ministérielles dans un secteur de dépenses et établit les ressources allouées pour l'élaboration, la mise en oeuvre et l'application des politiques et des programmes de ce secteur. Des fonds additionnels peuvent être affectés aux enveloppes tout au cours de l'année, à même les provisions pour éventualités (ou réserves) non encore réparties par enveloppe.

La Partie I du Budget des dépenses comprend cinq chapitres. Le chapitre 2 présente un aperçu du plan de dépenses et l'évolution des dépenses totales au cours des années, en soulignant la croissance relative des enveloppes. Il décrit les éléments qui composent le plan de dépenses de 1987-1988. Il traite en dernier lieu des années-personnes et donne un aperçu de l'ensemble total d'années-personnes pour 1987-1988 en mentionnant les objectifs à moyen terme du gouvernement.

Le chapitre 3 présente le plan de dépenses du point de vue des secteurs de dépenses et des enveloppes correspondantes. Les enveloppes y sont décrites par catégorie de dépenses et programme principal. Plutôt que de présenter uniquement les changements affectant les niveaux de dépenses d'une année à l'autre, ce chapitre explique où et comment les fonds sont dépensés, en soulignant les changements les plus importants qui se sont produits.

Le chapitre 4 présente les totaux, pour l'ensemble du gouvernement, des diverses catégories de paiements de transfert, des paiements aux sociétés d'État, et des dépenses de fonctionnement et en capital. Il décrit également les principales composantes et la croissance de chacune de ces catégories.

Le chapitre 5 traite des éléments contenus dans la Partie II qui ne font pas partie du plan de dépenses. Ces articles requièrent l'approbation du Parlement mais représentent plutôt des placements que des dépenses.

Chapitre 2
Aperçu du plan de dépenses

Dépenses passées et prévues

Le plan financier du gouvernement présente les prévisions de recettes, les dépenses prévues, la situation budgétaire résultante, ainsi que les opérations financières non budgétaires. Ce plan financier a été décrit de façon générale dans le discours du budget du ministre des Finances. Le présent document traite d'un élément important de ce plan, les dépenses budgétaires, qui traduisent le plan de dépenses global du gouvernement. Ce dernier prévoit les dépenses pour lesquelles une autorisation est demandée par le biais du Budget des dépenses principal ainsi que les dépenses qui peuvent être nécessaires plus tard dans l'année et qui feraient alors l'objet de budgets des dépenses supplémentaires. Le tableau 2.1 résume le plan de dépenses actuel.

En 1987-1988, les dépenses budgétaires baisseront encore par rapport au produit intérieur brut (PIB), reflétant la réduction continue des dépenses fédérales. Cette baisse a été amorcée en 1985-1986 à la suite des mesures de réduction des dépenses de novembre 1984 et s'est poursuivie depuis grâce à des mesures continues. Le graphique A illustre l'évolution des dépenses budgétaires totales, calculées en pourcentage du PIB, de 1979-1980 à 1987-1988.

Tableau 2.1
Plan de dépenses global

(en millions de dollars)	Dépenses réelles 1984–1985	Dépenses réelles 1985–1986	Prévisions 1986–1987	Plan de dépenses 1987–1988
Dépenses budgétaires	**109,215**	**111,227**	**116,635**	**122,550**
Variation en pourcentage	*13.0*	*1.8*	*4.9*	*5.1*
Moins: frais afférents à la dette publique	22,455	25,441	27,275	28,200
Dépenses de programmes	86,760	85,786	89,360	94,350
Variation en pourcentage	*10.5*	*– 1.1*	*4.2*	*5.6*

De 1979-1980 à 1984-1985 inclusivement, les dépenses budgétaires ont progressé de 19 à 25 p. 100 du PIB. Elles ont diminué à 23 p. 100 du PIB en 1985-1986 et 1986-1987 et on s'attend qu'elles diminueront encore en 1987-1988. Cette augmentation et cette baisse successives des dépenses par rapport au PIB sont le reflet de la croissance annuelle des dépenses en termes absolus, cette dernière s'établissant à environ 15 p. 100 de 1979-1980 à 1984-1985 et à une moyenne de moins de 4 p. 100 depuis cette dernière année.

La croissance des dépenses fédérales n'est pas indépendante des tendances fondamentales de l'économie. Jusqu'en 1984-1985, la croissance économique réelle du Canada a été inférieure à la moyenne et son inflation supérieure à la moyenne, ce qui a influé sur la croissance globale des dépenses des programmes. L'inflation a ainsi beaucoup contribué à la croissance totale des dépenses des programmes au début des années quatre-vingt. Le ralentissement périodique de l'économie canadienne a aussi influé sur la croissance de ces dépenses, comme en témoignent l'augmentation des stabilisateurs économiques que sont les dépenses au titre de l'assurance-chômage et les mesures périodiques favorisant la création d'emplois, la formation, l'aide à la construction de logements et au financement hypothécaire, aux petits entrepreneurs,

Graphique A

Dépenses budgétaires en pourcentage du produit intérieur brut

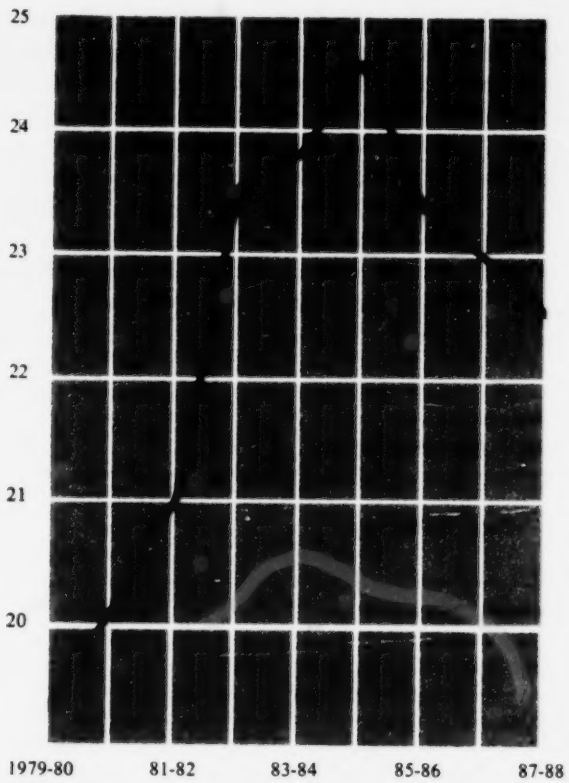


Tableau 2.2
Plan de dépenses par enveloppe

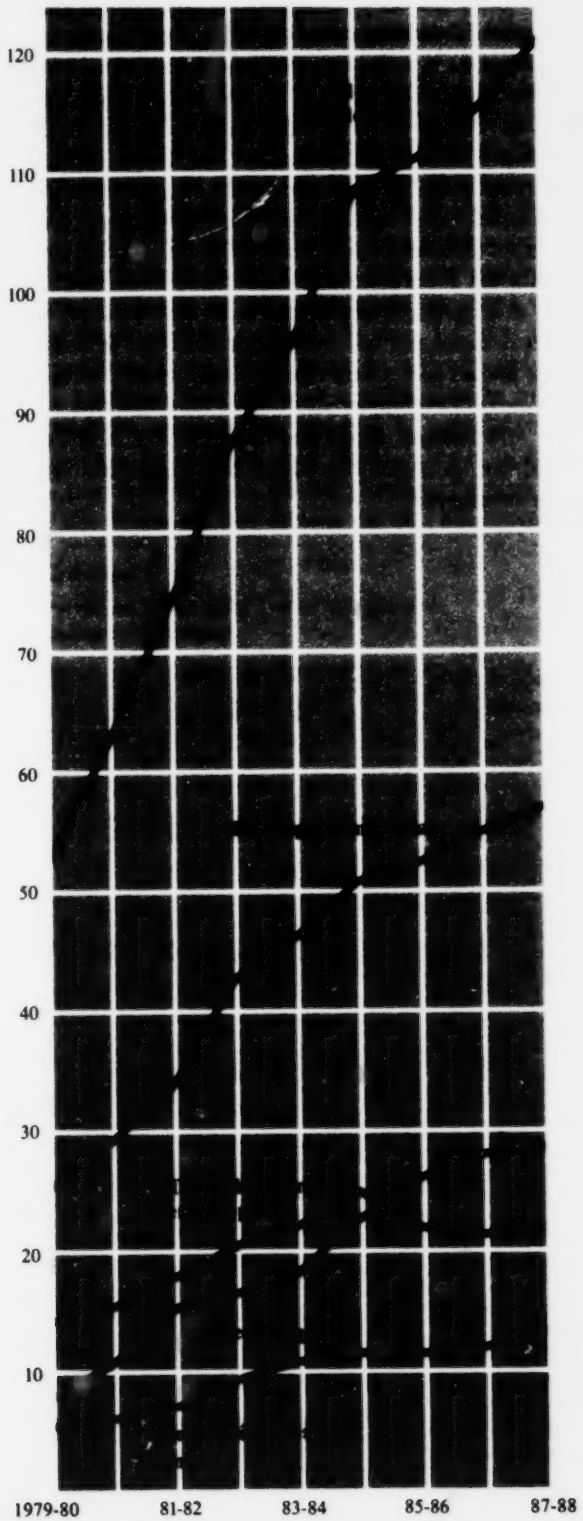
(en millions de dollars)	1984–1985	1985–1986	1986–1987	1987–1988
Développement économique et régional	14,851	11,823	11,750	11,955
Développement social	50,538	51,812	54,785	57,200
Arrangements fiscaux	5,985	5,941	6,005	6,200
Aide et affaires extérieures	2,639	2,479	2,970	3,370
Défense	8,762	9,094	9,765	10,200
Parlement	196	198	205	220
Services gouvernementaux	3,789	4,439	3,805	3,985
Dette publique	22,455	25,441	27,275	28,200
Total des enveloppes	**109,215**	**111,227**	**116,560**	**121,330**
Réserves non réparties par enveloppe*	.....	.....	1,081	2,380
Péremptions	.....	.....	−1,006	−1,160
Dépenses budgétaires	**109,215**	**111,227**	**116,635**	**122,550**

*Comprend le crédit n° 5 du Conseil du Trésor: Éventualités du gouvernement.

Graphique B

Croissance des enveloppes

(en milliards de dollars)



aux agriculteurs et aux pêcheurs ainsi que les dépenses en capital. Les principales mesures ayant contribué à la croissance des dépenses des programmes jusqu'en 1984-1985 sont liées au Programme énergétique national, à l'engagement d'accroître les programmes d'aide extérieure, à l'engagement pris envers l'OTAN d'accroître les dépenses au titre de la défense et aux améliorations du Programme du supplément de revenu garanti. Ces mesures ont été en partie compensées par la réduction ou la réaffectation des dépenses.

Ainsi, depuis 1984-1985, plusieurs mesures importantes ont été prises pour freiner la croissance des dépenses fédérales. Diverses mesures, axées sur la diminution des programmes, le recouvrement accru des coûts ou l'amélioration de la gestion, ont amené des économies de quelque 4 milliards de dollars des dépenses prévues pour 1985-1986. D'autres mesures ont été présentées dans le Budget du ministre des Finances de mai 1985, au nombre desquelles on retrouve la réduction de la taille de la fonction publique, d'autres mesures de privatisation et de recouvrement des coûts ainsi qu'un programme amélioré de cession des biens et de gestion de la trésorerie. Dans le Budget de février 1986 et le Budget des dépenses principal de 1986-1987, d'autres restrictions budgétaires totalisant 500 millions de dollars ont été annoncées.

Ces mesures successives ont été appuyées de plusieurs mesures complémentaires destinées à maintenir l'élan imprimé à la réduction des dépenses. Mentionnons à ce chapitre les augmentations des coûts absorbées depuis 1984, le gel visant les dépenses discrétionnaires en fin d'exercice annoncé en février 1986 ainsi que les mesures prises pour compenser le coût du Programme spécial d'aide aux producteurs de grains du Canada à même le cadre des dépenses approuvé.

La répartition du plan de dépenses par enveloppe ou secteur de dépenses est présentée au tableau 2.2.

L'enveloppe représente les ressources mises à la disposition d'un secteur de dépenses particulier pour les programmes qu'il comprend. C'est en fonction de ces niveaux généraux de ressources que les politiques et les programmes sont élaborés et mis en oeuvre. Le graphique B présente la croissance des principales enveloppes ou de groupes d'enveloppes, de 1979-1980 à 1987-1988.

Pour cette période, la croissance annuelle moyenne de quatre enveloppes importantes s'établit à plus de 10 p. 100, alors que pour les autres, elle se situe à environ 5 p. 100. Les frais afférents à la dette publique, dont la croissance n'est que de 3.4 p. 100 cette année, sont la composante qui a augmenté le plus vite, soit à un taux annuel moyen de 16.2 p. 100. Les programmes de transfert à caractère social qui constituent la majeure partie de l'enveloppe du Développement social sont généralement assortis de dispositions statutaires prévoyant l'augmentation automatique des paiements et contribuant à leur croissance continue. En raison de leur taux de croissance relativement élevé et de leur taille importante, on peut attribuer à ces deux enveloppes les trois quarts environ de la croissance du total, de 1979-1980 à 1987-1988. D'autre part, nos efforts accrus d'aide aux pays en développement et des immobilisations importantes découlant de nos engagements internationaux en matière de défense sont à l'origine d'environ la moitié du reste de la croissance de l'ensemble des enveloppes et de l'augmentation de la taille des enveloppes de l'Aide et des affaires extérieures et de celle de la Défense par rapport aux autres. Les autres enveloppes se rapportant beaucoup plus à des activités de programmes, elles ont occupé une part moins grande, compte tenu des mesures de restriction appliquées aux coûts des programmes. Depuis 1984-1985, ces mesures de restriction ont amené à la fois la baisse de la part occupée par ces enveloppes ainsi que la baisse de leur niveau réel. Cette nouvelle tendance de la catégorie *autres enveloppes* est illustrée au graphique B.

Le tableau supplémentaire 2.1S, à la fin de ce chapitre, présente l'évolution de l'amplitude relative des enveloppes.

Tableau 2.3
Cadre des dépenses

(en millions de dollars)	1987–1988	Variation en pourcentage par rapport à 1986–1987
Budgétaire – Budget des dépenses principal		
Dépenses législatives	72,314	4.0
Crédits annuels	37,827	1.0
Total du budgétaire – Budget des dépenses principal	**110,141**	**2.9***
Réserves pour budgets des dépenses supplémentaires		
Réserves des enveloppes	1,466	
Réserves pour rajustements des coûts des programmes statutaires et autres	2,380	
Total des prévisions budgétaires	**113,987**	
Consolidation des comptes	9,543	
Provision pour moins-value	180	
Provision pour péremptions	– 1,160	
Total des dépenses budgétaires	**122,550**	**5.1**

* Si l'on désire effectuer une comparaison plus précise avec le Budget principal de l'an dernier, ce taux de croissance doit prendre en compte la réduction de 500 millions de dollars des dépenses non législatives annoncée lors du dépôt de ce dernier document ainsi que l'augmentation prévue en 1987-1988 au chapitre du Programme spécial d'aide aux producteurs de grains du Canada. Ces ajustements pris en compte, le taux de croissance s'établirait à 3.8 p. 100.

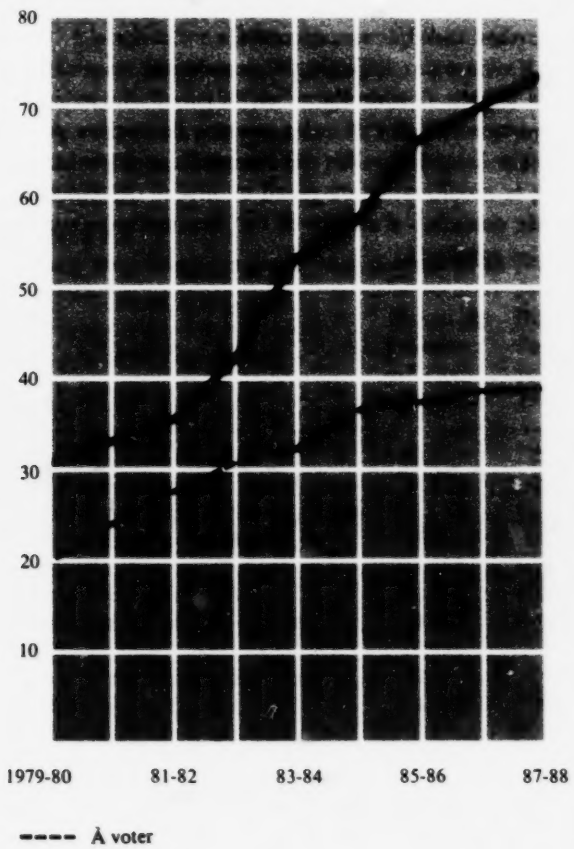
Composition du plan de dépenses de 1987-1988

Le dépôt du Budget principal de 1987-1988 est la première étape de la mise en oeuvre du plan de dépenses. Le tableau 2.3 présente les prévisions budgétaires en fonction du plan ou cadre des dépenses et indique la répartition du Budget principal et des budgets supplémentaires dans les dépenses totales du gouvernement.

Le budgétaire du Budget des dépenses principal constitue l'élément le plus important du total des dépenses budgétaires, mais non le seul. Le total des dépenses budgétaires tient compte de montants prévus pour les budgets des dépenses supplémentaires ainsi que pour des ajustements, tels que la consolidation des comptes, la provision pour moins-value et la provision pour péremptions, décrits ci-après. Le plan ou cadre des dépenses tient compte de tous ces facteurs et ne change habituellement pas en cours d'année quand d'autres budgets sont déposés, à moins que certains événements hors du contrôle du gouvernement ne nécessitent l'adoption d'une nouvelle approche fiscale. Dans un tel cas, le nouveau cadre des dépenses fait normalement l'objet d'un budget ou d'un exposé économique du ministre des Finances.

Graphique C

Prévisions budgétaires à voter et législatives (en milliards de dollars)



Le budgétaire du Budget des dépenses principal présenté au tableau 2.3 comprend deux genres de dépenses. Les premières sont les dépenses législatives, qui s'élèvent à 72,314 millions de dollars ou deux tiers du total et dépassent de 2,776 millions de dollars ou de 4.0 p. 100 les dépenses législatives de 1986-1987. Ces dépenses sont autorisées de façon permanente en vertu de lois approuvées par le Parlement actuel ou un Parlement antérieur et ne nécessitent donc pas de nouvelles autorisations. Elles figurent au Budget des dépenses afin de communiquer au Parlement le plan de dépenses total du gouvernement. Les frais afférents à la dette publique, les contributions aux programmes provinciaux de santé et d'éducation, la sécurité de la vieillesse et les allocations familiales sont quelques exemples de dépenses législatives. Plus de 90 p. 100 des dépenses législatives sont engagées par quatre ministères: Emploi et Immigration, Finances, Santé et Bien-être social et Secrétariat d'État. En général, les engagements à l'égard des dépenses législatives ne peuvent être changés que par la modification des lois pertinentes.

D'autres dépenses sont autorisées chaque année par les lois de crédits. Dans le Budget principal de 1987-1988, les propositions de dépenses faisant l'objet de crédits annuels s'élèvent à 37,827 millions de dollars ou un tiers du total, soit 357 millions de dollars ou 1.0 p. 100 de plus que l'année précédente. Si l'on rajustait le niveau de ces dépenses pour 1986-1987 afin de prendre en compte la réduction de 500 millions de dollars annoncée lors du dépôt du Budget des dépenses précédent et l'augmentation des paiements aux agriculteurs résultant du programme spécial destiné aux producteurs de grains, les crédits annuels s'établiraient à 1,257 millions ou 3.4 p. 100 de plus que l'année dernière. Le graphique C permet de comparer la part relative des prévisions budgétaires législatives et votées au cours des années. La croissance plus faible des prévisions législatives s'explique par les

efforts continus déployés pour réduire les dépenses globales, soit par la réduction des coûts de prestation des programmes, soit par l'abrègement de ceux qui n'avaient plus de raison d'être.

Les réserves ou provisions pour les budgets supplémentaires trouvent leur raison d'être dans le dynamisme propre au processus de gestion des dépenses. À quelque moment que ce soit, les ministères ont des programmes comportant des niveaux de dépenses approuvés, des programmes pour lesquels les demandes de financement sont en passe d'être étudiées par le gouvernement et des programmes dont les coûts sont incertains. Le Budget des dépenses principal tient compte des niveaux approuvés, tandis que les réserves permettront au gouvernement de gérer le reste. Dans la mesure où les ajustements en cours d'exercice peuvent être répartis par secteurs, une partie des réserves est affectée à l'enveloppe visée. Cependant, les réserves n'étant pas réparties totalement au début d'un nouvel exercice financier, la répartition par enveloppes présentée au tableau 2.2 pourra faire l'objet de rajustements.

Outre le *Total des prévisions budgétaires*, les dépenses finales tiendront compte de trois autres facteurs: la consolidation des dépenses de divers comptes à fins déterminées avec les dépenses générales, l'évaluation de l'actif et du passif et les péremptions, ou différence entre les dépenses totales et les dépenses autorisées.

L'écriture comptable relative à la consolidation des comptes a pour effet d'augmenter les dépenses du gouvernement par suite de l'addition de dépenses de grands programmes socio-économiques, lesquelles étaient auparavant traitées comme dépenses non budgétaires, le financement provenant de contributions ou de cotisations spécifiques plutôt que des recettes générales du gouvernement. L'élément le plus important au niveau de cette consolidation a trait aux dépenses d'ordre social, les prestations d'assurance-chômage étant maintenant incluses en entier dans les dépenses budgétaires. Un autre élément important, qui se rapporte à l'enveloppe du Développement économique et régional, est le Compte de stabilisation du grain de l'Ouest. Dans les deux cas, les paiements figurent comme dépenses budgétaires même si des recettes spécifiques compensent une large part des coûts, les comptes devant s'équilibrer avec le temps.

La consolidation du Compte d'assurance-chômage et du Compte de stabilisation du grain de l'Ouest avec les comptes du Canada, aux fins de la présentation de rapports financiers, ne modifie en rien le fonctionnement de ces comptes. La Partie II du Budget des dépenses ne présente toujours que les contributions du gouvernement à ces comptes. Le gouvernement continuera de présenter la position financière des programmes visés et d'autres programmes semblables dans les *Comptes publics* sur une base consolidée aussi bien que non consolidée.

Comme par le passé, le plan de dépenses reflète aussi l'évaluation de l'actif et du passif financier du gouvernement afin de tenir compte des pertes possibles sur les prêts ou les dépenses en capital existants et de la modification du passif au niveau des indemnités de cessation d'emploi et de vacances accumulées par les employés.

La dernière étape dans l'établissement des prévisions de dépenses budgétaires est la provision pour péremptions ou non-utilisation des dépenses autorisées. Cette provision, fondée sur l'analyse des données antérieures, est établie parce que les ministères et les organismes ne peuvent légalement dépenser plus que le Parlement ne les y autorise. Vu cette limite législative qui frappe les crédits annuels et les contraintes qu'imposent des budgets fixes, les gestionnaires ont tendance à dépenser moins que le montant autorisé.

Années-personnes

Dans son Budget du 23 mai 1985, le ministre des Finances annonçait des mesures de réduction à l'égard de la taille de la fonction publique contrôlée par le Conseil du Trésor, qui affecteront 15,000 années-personnes. L'année-personne est l'unité de contrôle des ressources humaines et correspond à l'emploi d'une personne durant une année entière ou l'équivalent, par exemple deux personnes pendant six mois. L'application de ces mesures, échelonnées sur cinq ans, a débuté dans l'année financière 1986-1987 (réduction de 2 p. 100 par rapport au niveau du Budget des dépenses principal de 1985-1986, se poursuivant au rythme d'environ 1 p. 100 par année jusqu'en 1990-1991).

Le gouvernement cherche ainsi à réduire le nombre d'employés permanents nécessaires pour appliquer les programmes gouvernementaux et les coûts de ces derniers. Ces réductions continueront d'être fondées sur une productivité accrue des employés, la privatisation de certaines activités du gouvernement et, lorsqu'elle est appropriée, la passation de marchés pour d'autres activités.

Aux fins du Budget des dépenses principal de 1987-1988, le Conseil du Trésor a autorisé 233,454 années-personnes, soit une réduction de 3,072 années-personnes ou 1.3 p. 100 par rapport au Budget des dépenses de 1986-1987. La réduction réalisée à ce jour, compte tenu de la baisse de 5,491 années-personnes en 1986-1987, est de 8,563 années-personnes. Le gouvernement doit par conséquent effectuer une réduction supplémentaire d'environ 6,500 années-personnes au cours des trois années suivantes pour atteindre l'objectif fixé, réduction qu'il prévoit réaliser par l'application de la mesure mentionnée, soit une réduction d'environ 1 p. 100 par année au cours des trois prochaines années.

Même en période de restrictions budgétaires, il faut affecter des années-personnes supplémentaires à certains ministères pour leur permettre de faire face à l'accroissement obligatoire de la charge de travail. Par conséquent, certains ministères et organismes ont connu des augmentations de leurs niveaux autorisés et

Tableau 2.4
Principales variations des années-personnes autorisées par ministère

	Budget des dépenses principal 1986–1987	Budget des dépenses principal 1987–1988	Variation
Revenu national – Impôt	20,137	20,540	403
Emploi et Immigration	24,079	24,218	139
Commission d'appel de l'immigration	87	195	108
Énergie, Mines et Ressources	5,001	4,744	– 257
Transports	21,388	21,129	– 259
Agriculture	12,960	12,686	– 274
Santé nationale et Bien-être social	9,440	9,140	– 300
Revenu national – Douanes et accise	10,045	9,738	– 307
Approvisionnements et Services	9,990	9,645	– 345
Défense nationale	34,525	34,026	– 499
Affaires indiennes et du Nord	5,871	5,363	– 508
Tous les autres ministères	83,003	82,030	– 973
Total	**236,526**	**233,454**	**– 3,072**

d'autres, des diminutions importantes. Le tableau 2.4 présente les plus importants changements survenus dans les niveaux d'années-personnes autorisées de 1986-1987 à 1987-1988.

La plus importante augmentation d'années-personnes par rapport à l'année dernière concerne le ministère du Revenu national (Impôt). L'augmentation de 403 années-personnes résulte de l'élargissement des activités de vérification et des besoins administratifs suite aux changements aux loi mentionnés dans le Budget de mai 1985.

La deuxième augmentation en importance concerne le ministère de l'Emploi et de l'Immigration. Les 139 années-personnes additionnelles résultent principalement de la mise sur pied du nouveau système de détermination du statut de réfugié et de la prise en charge de programmes destinés aux jeunes qui relevaient auparavant du Secrétariat d'État.

L'augmentation de 108 années-personnes survenant à la Commission d'appel de l'immigration découle de la nécessité de traiter rapidement l'arriéré de travail des appels et des demandes de statut de réfugié.

Toutes les autres modifications importantes aux années-personnes autorisées représentent des diminutions. Les 257 années-personnes soustraites au ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources résultent de la baisse des activités administratives et réglementaires reliées au pétrole et au gaz extracôtiers, aux paiements d'encouragement du secteur pétrolier, au Programme d'énergie géothermique ainsi qu'à divers autres programmes.

Le ministère des Transports comptera 259 années-personnes en moins, à la suite de nombreux changements internes. Au nombre de ces derniers, mentionnons l'achèvement prochain de projets d'immobilisations, la finalisation ou le report de divers projets et le regroupement des fonctions administratives centrales.

Les mesures continues de restrictions budgétaires et de réduction des années-personnes se traduisent également par des baisses de 274 années-personnes au ministère de l'Agriculture, de 300 au ministère de la Santé nationale et du Bien-être social et de 307 au ministère du Revenu national (Douanes et Accise).

Le ministère des Approvisionnements et Services comptera 345 années-personnes en moins, principalement en raison de l'accroissement de la productivité, de l'intégration des services administratifs et du perfectionnement des systèmes informatiques. De ce nombre, une diminution de 97 années-personnes fait suite au transfert, à la Corporation commerciale canadienne, de la Direction des approvisionnements pour l'exportation. La baisse aurait été plus importante, s'il n'avait fallu au Ministère 42 années-personnes de plus pour mettre en oeuvre de grands projets de la Couronne.

Une autre diminution notable d'années-personnes autorisées par rapport à l'année dernière touche le ministère de la Défense nationale. Les raisons de la baisse de 499 années-personnes sont la conclusion de marchés de services et la fermeture de certains postes de la ligne de radar CADIN/Pinetree. D'autre part, conformément à l'engagement du gouvernement de renforcer l'effectif militaire, ce dernier passe de 84,492 à 85,627.

Le ministère des Affaires indiennes et du Nord fait face à une diminution de 508 années-personnes, qui reflète en bonne part le transfert continu de programmes aux Indiens dans les domaines reliés à leur autonomie et à l'enseignement.

Tableau supplémentaire 2.1S
Plan de dépenses, répartition par enveloppe

(En pourcentage)	1981–1982	1982–1983	1983–1984	1984–1985	1985–1986	1986–1987	1987–1988
Développement économique et régional	13.1	13.1	12.5	13.6	10.6	10.1	9.9
Développement social	45.2	47.8	48.3	46.3	46.6	47.0	47.1
Arrangements fiscaux	6.3	6.3	6.2	5.5	5.3	5.1	5.1
Aide et affaires extérieures	2.4	2.3	2.4	2.4	2.2	2.5	2.8
Défense	8.0	7.8	8.1	8.0	8.2	8.4	8.4
Parlement	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
Services gouvernementaux	4.6	3.4	3.6	3.5	4.0	3.3	3.3
Dette publique	20.2	19.1	18.7	20.5	22.9	23.4	23.2
Total des enveloppes	**100.0**	**100.0**	**100.0**	**100.0**	**100.0**	**100.0**	**100.0**

Tableau supplémentaire 2.2S
Niveaux d'années-personnes autorisées dans le Budget des dépenses principal

	1983–1984	1984–1985	1985–1986	1986–1987	1987–1988
Niveau du Budget des dépenses principal*	239,188	241,798	242,354	236,526	233,454
Variation en pourcentage	1.0	1.1	0.2	−2.4	−1.3
Quatre grands ministères					
Défense nationale (civils)	36,938	36,708	35,587	34,525	34,026
Revenu national	28,639	29,594	30,011	30,182	30,278
Emploi et Immigration	25,378	24,734	24,127	24,079	24,218
Transports	21,761	22,164	22,011	21,388	21,129
Total partiel	112,716	113,200	111,736	110,174	109,651
Variation en pourcentage	2.1	0.4	−1.3	−1.4	−0.5
Tous les autres ministères et organismes	126,472	128,598	130,618	126,352	123,803
Variation en pourcentage	0.6	1.7	1.6	−3.3	−2.0

* Ces chiffres correspondent aux niveaux des années-personnes contrôlées par le Conseil du Trésor. Celui-ci contrôle directement la taille des ministères et organismes énumérés à l'annexe I, parties 1 et 2 de la Loi sur les relations de travail dans la Fonction publique (LRTFP), sauf quelques exceptions dont le Bureau du vérificateur général. Les chiffres des années antérieures ont été rajustés pour tenir compte des années-personnes qui étaient auparavant mais ne sont plus sous le contrôle du Conseil du Trésor, par ex. le Commissaire aux langues officielles ainsi que les constables spéciaux et les membres civils de la GRC.

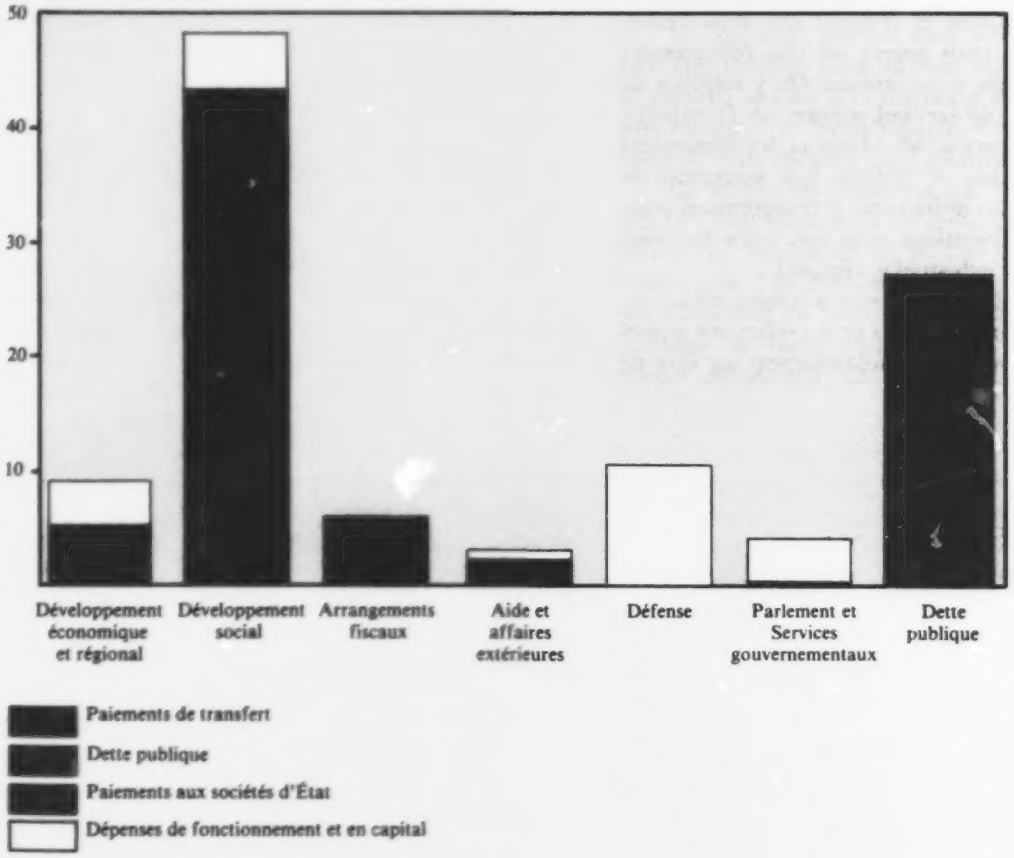
Chapitre 3
Le plan de dépenses par enveloppe

Le plan de dépenses du gouvernement présenté au chapitre précédent établit des niveaux de dépenses, ou *enveloppes*, dans les limites des dépenses totales, pour huit secteurs de dépenses.

Les programmes ont été répartis par enveloppe de manière à mettre en relief les options divergentes dans un secteur donné, tout en tenant compte du fait que les responsabilités ministérielles des titulaires de portefeuilles ne doivent pas être éparpillées entre un trop grand nombre de secteurs et de comités d'orientation du Cabinet connexes. Ce chapitre traite de chacune des huit enveloppes et décrit en termes généraux l'objet des dépenses qui y sont contenues ainsi que les principaux programmes figurant dans le Budget principal.

Le graphique D illustre l'importance relative de chaque enveloppe dans le Budget des dépenses de 1987-1988 et des différentes catégories de paiements dans chaque enveloppe. En bref, les paiements de transfert comprennent des paiements à d'autres paliers de gouvernement, des subventions et contributions à des particuliers et à des organismes, ainsi que des subsides. Le gouvernement ne reçoit directement ni biens ni services en échange de ces paiements. Les dépenses de fonctionnement et en capital des ministères et organismes reflètent, pour leur part, le coût des biens et services achetés par le gouvernement. La classification des dépenses budgétaires par catégorie de paiement est expliquée plus en détail au chapitre 4.

Graphique D
Composition des enveloppes par catégorie de paiement
(en milliards de dollars)



Le graphique D établit un parallèle entre les enveloppes et les catégories de paiement. L'enveloppe du Développement social comprend la majeure partie des paiements de transfert qui constituent 85 p. 100 de l'enveloppe. Il n'est donc pas étonnant que le taux de croissance de ces paiements soit semblable à celui de l'enveloppe. Ces paiements comprennent les versements aux provinces au titre de l'assurance-maladie et de l'enseignement postsecondaire, les paiements aux particuliers au titre de la sécurité de la vieillesse et du supplément de revenu garanti, les allocations familiales, la contribution du gouvernement à l'assurance-chômage, ainsi que les sommes versées au nom des autochtones à titre d'aide sociale et économique. Une fraction relativement faible de l'enveloppe est utilisée pour les dépenses de fonctionnement et en capital, bien qu'environ 20 p. 100 de toutes les dépenses du gouvernement à ce titre soient rattachées à cette enveloppe.

Les dépenses de fonctionnement et en capital sont un peu moins élevées dans l'enveloppe du Développement économique et régional que dans l'enveloppe précédente, mais jouent un rôle relativement plus important dans sa croissance. On y retrouve de grands ministères de services comme les Transports, l'Agriculture, l'Énergie, les Mines et les Ressources ainsi que les Pêches et Océans. Les paiements de transfert sont moins importants et comprennent principalement des subventions telles que celles destinées au développement industriel et régional.

L'enveloppe des Arrangements fiscaux est consacrée en totalité aux paiements de transfert aux autres paliers de gouvernement, essentiellement au titre de la péréquation.

Les paiements de transfert de l'enveloppe de l'Aide et des affaires extérieures sont affectés à l'aide aux pays en développement ainsi qu'aux subventions et contributions à des organismes internationaux. Les coûts relatifs aux missions diplomatiques du Canada à l'étranger constituent la partie la plus importante des dépenses de fonctionnement et en capital de l'enveloppe.

Mis à part celle de la Dette publique, les trois autres enveloppes (Défense, Parlement et Services gouvernementaux) sont composées presque entièrement de dépenses de fonctionnement et en capital. Elles assurent l'infrastructure nécessaire à un gouvernement national. L'enveloppe des Services gouvernementaux comprend les ressources requises pour recueillir des statistiques, percevoir les impôts sur le revenu ainsi que les droits de douane et d'accise, administrer la fonction publique et lui fournir des locaux.

Enveloppe du Développement économique et régional

Objet des dépenses

Les programmes du gouvernement fédéral financés à même cette enveloppe ont plusieurs buts, dont promouvoir les investissements du secteur privé et régulariser la mise en valeur, la production et l'écoulement des principales ressources naturelles du Canada; encourager la mise au point des nouvelles techniques et l'augmentation des activités de R et D, ainsi que le développement économique et régional; enfin, établir un climat propice à la création d'entreprises et à leur expansion.

Dans ce secteur de dépenses, l'accent est mis sur la croissance économique et la création d'emplois, tant dans les régions qu'à l'échelle nationale. On y favorise à ces fins les initiatives des entreprises privées et l'amélioration de l'efficacité du gouvernement dans le cadre de son objectif global de réduction du déficit.

Faits saillants de 1987-1988

Comme le montre le tableau 3.1, les dépenses prévues dans l'enveloppe du Développement économique et régional sont un peu plus élevées en 1987-1988 qu'en 1986-1987. Bien que les dépenses baisseront sensiblement dans les secteurs des transports et de l'énergie, ces réductions seront largement compensées par la nette augmentation des dépenses du secteur agricole, laquelle résulte surtout du Programme spécial d'aide aux producteurs de grains du Canada et de l'augmentation des déboursés du Compte de stabilisation concernant le grain de l'Ouest. Environ 1.5 milliard des dépenses de l'enveloppe se retrouveront dans des budgets des dépenses supplémentaires en raison de nouvelles initiatives telles que le Programme spécial d'aide aux producteurs de grains du Canada, tandis qu'une autre tranche de 1.3 milliard résulte de la consolidation de dépenses à fins déterminées et de la provision pour moins-value dans la présentation des dépenses totales.

Les dépenses prévues dans cette enveloppe peuvent être classées dans les cinq catégories suivantes: transports, soutien à l'agriculture et à la pêche, soutien industriel et technologique, énergie, et dépenses diverses, cette dernière étant relativement modeste.

Le secteur des transports, qui comprend le ministère des Transports et la Commission canadienne des transports, représente 35 p. 100 des prévisions de l'enveloppe. Les prévisions du ministère des Transports ont trait au fonctionnement des aéroports, des systèmes de navigation aérienne et de la Garde côtière canadienne, ainsi qu'aux paiements versés à

Tableau 3.1
Plan de dépenses: Développement économique et régional

(en millions de dollars)	1984–1985	1985–1986	1986–1987	1987–1988
Budgétaire – Budget des dépenses principal	.....	.....	10,239	9,193
Réserves	.....	.....	776	1,476
Consolidation/moins-value	.....	.....	735	1,286
Total de l'enveloppe	**14,851**	**11,823**	**11,750**	**11,955**

diverses sociétés d'État, comme VIA Rail Canada Inc., à l'égard des services ferroviaires (voyageurs) et d'autres services. La majeure partie des prévisions de la Commission canadienne des transports se rapportent aux paiements versés aux compagnies ferroviaires en vertu de la *Loi sur le transport du grain de l'Ouest* et d'autres lois.

Les prévisions du ministère des Transports accusent une réduction générale des dépenses de 288 millions de dollars par rapport à 1986-1987 en raison surtout de la réduction de 247 millions des dépenses en capital et de l'augmentation de 107 millions des recettes nettes en vertu d'un crédit. La réduction générale est partiellement compensée par l'augmentation des paiements à des sociétés d'État, dont 25 millions destinés à l'Administration de la voie maritime du Saint-Laurent pour la restauration du Canal Welland.

L'augmentation de 25 millions survenue dans les prévisions de la Commission canadienne des transports traduit des augmentations des paiements faits en vertu de la *Loi sur le transport du grain de l'Ouest*, la *Loi sur les subventions au transport des marchandises dans la Région atlantique* et d'autres lois reliées au transport des marchandises.

Les programmes du ministère de l'Agriculture (y compris le Programme du Service canadien des forêts) et du ministère des Pêches et Océans représentent environ 25 p. 100 des prévisions de l'enveloppe.

Les prévisions budgétaires du ministère de l'Agriculture ne comprennent pas l'affectation de 700 millions de dollars, en 1987-1988, au Programme spécial d'aide aux producteurs de grains du Canada annoncé en décembre 1986. Il a été nécessaire d'inclure ces fonds dans un budget supplémentaire spécial pour 1987-1988 afin d'assurer la disponibilité des fonds et le versement des paiements au tout début du nouvel exercice. L'autorisation parlementaire de ces 700 millions en 1987-1988, ajoutée aux 300 millions déjà approuvés en 1986-1987, portera à 1 milliard les sommes affectées à ce programme. Le Budget des dépenses principal de 1987-1988 inclut les programmes d'aide financière aux agriculteurs annoncés dans le Budget de février 1986 ainsi que le Projet de développement des productions fourragères des provinces de l'Atlantique. On prévoit que les dépenses du Service canadien des forêts augmenteront dans le domaine de la mise en valeur des forêts.

Parce que le Compte de stabilisation concernant le grain de l'Ouest est tenu séparément, les chiffres indiqués dans le Budget des dépenses principal ne comprennent pas les déboursés prévus en vertu du Programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest. Le Budget des dépenses principal de 1987-1988 comprend une provision de 99 millions de dollars pour les primes fédérales, tandis qu'on prévoit que les déboursés du compte dépasseront en 1987-1988 les 859 millions prévus à l'heure actuelle pour 1986-1987. Ces déboursés sont inclus dans le cadre des dépenses présenté au chapitre précédent et figurent dans la consolidation des dépenses de comptes à fins déterminées.

Les prévisions du ministère des Pêches et Océans sont de 552 millions de dollars en 1987-1988, soit 4 millions de moins que l'année précédente. Cette baisse est surtout due aux réductions permanentes annoncées dans les budgets de mai 1985 et de février 1986.

Les programmes de soutien industriel et technologique comptent pour environ 24 p. 100 de l'enveloppe et comprennent entre autres choses les programmes du ministère de l'Expansion industrielle régionale (MEIR), du ministère d'État aux Sciences et à la Technologie et des organismes de recherche associés, ainsi que de la Banque fédérale de développement.

L'augmentation de 45 millions de dollars des prévisions de dépenses budgétaires du ministère de l'Expansion industrielle régionale traduit une réduction de 17 millions due à la baisse des besoins opérationnels et une augmentation de 62 millions du programme des subventions et des contributions du ministère. Dans ce domaine, on prévoit une augmentation des dépenses du Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense, du Programme Entreprise Atlantique et du Programme de développement économique des autochtones ainsi qu'une diminution des dépenses en vertu du Programme d'aide aux constructeurs de navires, de la *Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole* et du Règlement concernant le renouveau industriel du Canada.

On prévoit que les besoins financiers de la Société de développement du Cap-Breton baisseront d'environ 50 millions de dollars en 1987-1988, principalement en raison de l'achèvement imminent des travaux d'aménagement de la nouvelle mine de Phalen.

Un nouveau poste législatif de 50 millions figure à l'égard de cette enveloppe en 1987-1988. Il s'agit de fonds dont la Société pour l'expansion des exportations a besoin pour consentir des prêts à des conditions de faveur aux pays en développement. Dans les budgets des dépenses précédents, ces fonds étaient consignés comme dépenses non budgétaires. Toutefois, à la suite des modifications comptables annoncées dans le Budget du ministre des Finances en février 1986, il convient de comptabiliser ces paiements au budgétaire.

Les prévisions relatives aux programmes relevant du portefeuille du ministre d'État chargé des sciences et de la technologie totalisent 784 millions de dollars, soit presque 33 millions de plus qu'en 1986-1987. Plus de la moitié de l'augmentation est due à l'application d'une nouvelle politique fédérale consistant à apparier les subventions du secteur privé à la recherche universitaire. La politique se répercutera sur les activités du Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie du Canada visées par cette enveloppe. Une tranche de 10 millions est destinée au Conseil national de recherches du Canada pour financer surtout le nouvel Institut de recherche biotechnologique de Montréal et les travaux initiaux du projet de station spatiale. Le reste de l'augmentation a surtout pour but d'aider le ministère d'État aux Sciences et à la Technologie à remplir un mandat élargi dans le cadre des ententes de développement en matière de sciences et de technologie conclues avec le Québec et la Colombie-Britannique, et à lancer le programme de subventions visant à apparier les contributions accordées au secteur privé aux travaux de l'Institut canadien des recherches avancées. Les dépenses globales à l'endroit des sciences et de la technologie s'élèvent à 4 milliards de dollars et comprennent le financement accordé aux travaux scientifiques de certains ministères, comme l'Agriculture, la Défense nationale, Énergie, Mines et Ressources, Environnement Canada et Pêches et Océans.

Comme l'a recommandé le Groupe de travail ministériel chargé de l'examen des programmes, on a fusionné le Programme d'expansion des marchés d'exportation et le Programme des projets de promotion pour en accroître l'efficience et l'efficacité. Les dépenses combinées de ces programmes s'élèvent à 35 millions, dont 22 millions relèvent de cette enveloppe.

Les programmes du ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources (EMR) et les programmes énergétiques représentent environ 10 p. 100 de l'enveloppe. Les niveaux de financement d'EMR devraient baisser de plus de 55 p. 100 (environ 915 millions) par rapport à 1986-1987 en raison des changements apportés à un certain nombre d'initiatives liées au Programme énergétique national et découlant des Accords de l'Ouest ou de l'Atlantique. La plus grande réduction intervient dans les paiements d'encouragement du secteur pétrolier qui passeront de 950 millions en 1986-1987 à 130 millions en 1987-1988.

Le reste des dépenses de l'enveloppe du Développement économique et régional représente environ 5 p. 100 des dépenses prévues en 1987-1988. Les entitées visées sont le ministère de la Consommation et des Corporations, le Tribunal de la concurrence, le ministère des Communications (à l'exception des affaires culturelles) et le ministère du Travail. L'importante diminution des dépenses du ministère de la Consommation et des Corporations est due à la suppression du Programme d'aide relatif à la MIUF en 1986. La promulgation de la *Loi sur la concurrence* amènera le remplacement graduel de la Commission sur les pratiques restrictives du commerce par un tribunal de la concurrence qui aura un mandat légèrement différent.

Plus de la moitié du budget du ministère du Travail comprend les paiements législatifs aux travailleurs assujettis au Programme d'indemnisation des accidents et au Programme de prestations d'adaptation pour les travailleurs. La plus grande partie de l'augmentation du budget du Ministère est due à l'augmentation du nombre de travailleurs bénéficiant de ce dernier programme.

Tableau 3.2
Budgétaire du Budget des dépenses principal: Développement économique et régional

(en millions de dollars)	Budget des dépenses principal 1986–1987	Budget des dépenses principal 1987–1988	Variation
Affaires extérieures: Programme d'expansion des marchés d'exportation	30.0	22.3	– 7.7
Corporation commerciale canadienne	16.1	11.8	– 4.3
Société pour l'expansion des exportations	.....	50.0	50.0
Agriculture: ministère	1,706.4	1,742.0	35.6
Commission canadienne du lait	4.6	4.7	0.1
Office canadien des provendes	19.7	19.8	0.1
Société du crédit agricole	.....	15.0	15.0
Approvisionnements et Services: soumissions R et D spontanées et information du public	16.4	14.5	– 1.9
Communications: à l'exception des Affaires culturelles	175.7	172.4	– 3.3
Consommation et Corporations: ministère	165.7	131.0	– 34.7
Commission sur les pratiques restrictives du commerce	1.1	.....	– 1.1
Conseil canadien des normes	6.9	6.5	– 0.4
Tribunal de la concurrence	.....	2.1	2.1
Énergie, Mines et Ressources: ministère	1,625.2	710.0	– 915.2
Commission de contrôle de l'énergie atomique	23.1	23.3	0.2
Énergie atomique du Canada Limitée	215.8	169.3	– 46.5
Office national de l'énergie	26.5	26.7	0.2
Expansion industrielle régionale: ministère	1,105.5	1,150.7	45.2
Banque fédérale de développement	37.1	61.5	24.4
Investissement Canada	9.4	9.1	– 0.3
Société de développement du Cap-Breton	161.6	111.0	– 50.6
Pêches et Océans: ministère	555.3	551.7	– 3.6
Sciences et Technologie: ministère d'État	20.0	27.1	7.1
Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie	313.8	331.1	17.3
Conseil des sciences du Canada	2.6	2.7	0.1
Conseil national de recherches du Canada	398.3	408.3	10.0
Transports: ministère	2,543.8	2,255.5	– 288.3
Administration du pipe-line du Nord	0.6	0.5	– 0.1
Agence d'administration du transport des céréales	3.1	21.0	17.9
Bureau canadien de la sécurité aérienne	15.6	16.0	0.4
Commission canadienne des transports	901.6	927.1	25.5
Tribunal de l'aviation civile	.....	1.0	1.0
Travail: ministère	131.0	190.7	59.7
Conseil canadien des relations du travail	6.0	6.6	0.6
Total	**10,238.5**	**9,193.0**	**– 1,045.5**

Objet des dépenses

Cette enveloppe comprend les programmes gouvernementaux conçus pour répondre aux préoccupations des Canadiens dans les domaines sociaux, culturels, environnementaux et de l'application des lois.

Au cours de 1987-1988, le gouvernement poursuivra les efforts des années précédentes pour renforcer la justice sociale en accordant une haute priorité, dans le domaine de la politique sociale, aux personnes les plus démunies. Les politiques et programmes gouvernementaux continueront de favoriser l'accès équitable aux avantages de la société canadienne et porteront encore sur la conservation et la mise en valeur de la culture canadienne. Les programmes d'aide aux personnes défavorisées sur le plan économique, notamment les chômeurs, les autochtones, les femmes, les minorités culturelles, les personnes handicapées et les personnes âgées, seront encore prioritaires.

Comme par le passé, les dépenses consacrées à l'enveloppe du Développement social constitueront, à elles seules, l'élément le plus important des dépenses du gouvernement. En 1987-1988, le gouvernement fédéral consacrera 57,200 millions de dollars (dont les réserves), soit 47 p. 100 de son budget total, à cette enveloppe qui comprend des transferts aux gouvernements provinciaux et territoriaux, des transferts aux particuliers et des services directs au public.

Les transferts aux particuliers versés aux personnes âgées, aux familles, aux chômeurs et aux anciens combattants, qui s'élèvent à plus de 29 milliards, constituent l'élément le plus important de l'enveloppe, représentant plus de 50 p. 100 des ressources qui y sont affectées.

Les transferts aux provinces et aux territoires destinés à l'enseignement postsecondaire, aux services de santé, au bien-être social, à l'aide aux personnes handicapées et au fonctionnement de l'aide juridique représentent environ 15 milliards, ou 25 p. 100 de l'enveloppe.

Les 13 milliards restants sont attribués aux autres programmes liés à l'environnement, à l'emploi, à la santé, au logement, aux autochtones et aux habitants du Nord, à la mise en application des lois et aux services correctionnels.

Faits saillants de 1987-1988

Les dépenses prévues en 1987-1988 pour l'enveloppe du Développement social dépassent de presque 2.5 milliards de dollars celles prévues en 1986-1987. Cette augmentation est surtout due à celle des grands programmes législatifs comme la sécurité de la vieillesse, le Régime d'assistance publique du Canada, le soutien aux provinces dans les domaines de la santé et de l'enseignement, ainsi qu'aux dépenses des programmes destinés aux autochtones.

Du total de l'enveloppe, environ 8.7 milliards de dollars sont reliés à des ajustements de la valeur de l'actif et des comptes à fins déterminées, principalement celui de l'assurance-chômage, aux fins de la présentation des dépenses budgétaires. De plus, quelque 300 millions sont présentement réservés pour des budgets des dépenses supplémentaires.

Le Budget des dépenses principal prévoit 48,215 millions de dollars pour cette enveloppe. De cette

Tableau 3.3
Plan de dépenses: Développement social

(en millions de dollars)	1984–1985	1985–1986	1986–1987	1987–1988
Budgétaire – Budget des dépenses principal	.....	.....	46,481	48,215
Réserves	.....	.....	15	301
Consolidation/moins-value	.....	.....	8,289	8,684
Total de l'enveloppe	**50,538**	**51,812**	**54,785**	**57,200**

somme, environ 60 p. 100 sont consacrés à des dépenses législatives du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social. Celles-ci comprennent principalement 14,593 millions de dollars qui seront consacrés aux programmes de versements aux personnes âgées; 4,192 millions au Régime d'assistance publique du Canada, qui assume 50 p. 100 des coûts des programmes provinciaux de services sociaux et familiaux; 6,843 millions de dollars aux paiements de transfert aux gouvernements provinciaux pour les services de santé assurés selon la partie VI de la *Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement postsecondaire et de santé*; et 2,562 millions aux allocations familiales. Cette dernière somme s'ajoute aux quelque 2 milliards de dollars versés aux familles par le biais du crédit d'impôt pour enfants.

Les prévisions budgétaires d'Emploi et Immigration totalisent 4,642 millions de dollars et comprennent 1,500 millions pour la Planification de l'emploi, 2,785 millions en contributions législatives au Compte d'assurance-chômage et 100 millions destinés aux assistés sociaux. L'enveloppe comprend également des dépenses de 180 millions relatives à la création d'emplois d'été, que l'on retrouve sous un crédit central du Secrétariat du Conseil du Trésor. Les dépenses du Programme d'immigration sont montées à 173 millions à la suite de mesures concernant les réfugiés.

Un montant de 3,282 millions de dollars est affecté au budget du Secrétariat d'État. De cette somme, 2,736 millions sont des paiements législatifs versés aux provinces au titre de l'enseignement postsecondaire en vertu de la loi fédérale-provinciale susmentionnée ou en vertu de la *Loi canadienne sur les prêts aux étudiants*. Une autre somme de 219 millions est consacrée aux langues officielles dans l'enseignement.

Outre les dépenses directes figurant au Budget des dépenses, le gouvernement fédéral assure un soutien supplémentaire à l'éducation et aux services de santé par le biais de transferts fiscaux aux provinces. Ces transferts fiscaux s'élèveront à quelque 8,365 millions de dollars en 1987-1988.

Les prévisions du ministère des Affaires indiennes et du Nord (2,688 millions de dollars au total) comprennent une somme de 1,815 millions consacrée au Programme des affaires indiennes et inuit. De ce montant, 554 millions de dollars iront à l'éducation, 401 millions au développement social, 473 millions à des immobilisations et des services communautaires, 82 millions à des mesures de développement économique et 168 millions à l'aide aux bandes indiennes pour l'administration des programmes. Ne figurent pas dans ce programme, même si elles touchent indirectement les autochtones, des sommes de 697 millions en paiements de transfert aux gouvernements territoriaux afin de les aider à assurer des services aux résidents du Nord – dont bon nombre sont des autochtones. L'augmentation notable des dépenses prévues de ce ministère tient compte de la hausse des dépenses liées au développement social, à l'enseignement, à l'application du projet de loi C-31, *Loi modifiant la Loi sur les Indiens*, et des efforts accrus déployés pour améliorer le contrôle des autochtones sur la prestation des programmes.

Le Budget principal affecte 1,889 millions au Solliciteur général, qui comprend, outre le Ministère, le Service correctionnel du Canada, la Commission nationale des libérations conditionnelles, la Gendarmerie royale du Canada et le Service canadien du renseignement de sécurité. Les prévisions du Ministère totalisent 26 millions en 1987-1988. La diminution importante que l'on note par rapport au Budget des dépenses précédent est attribuable au fait que le rôle premier dans les activités en matière de justice pénale, y compris les paiements aux provinces en vertu de la *Loi sur les jeunes contrevenants*, a été transféré au ministère de la Justice. Les services dispensés par le Service correctionnel du Canada et la Commission nationale des libérations conditionnelles coûteront respectivement 799 et 16 millions. La GRC recevra 914 millions pour appliquer les lois fédérales, offrir les services policiers prévus dans les marchés avec les provinces, les territoires et les municipalités et aider les autres forces policières canadiennes. En outre, 134 millions seront affectés au Service canadien du renseignement de sécurité.

Les dépenses budgétaires de la Société canadienne d'hypothèques et de logement s'élève à 1,667 millions de dollars pour l'année 1987-1988, dont 1,546 millions seront consacrés à des programmes de subventions destinés au logement social.

Le ministère des Affaires des anciens combattants se voit affecter 1,649 millions de dollars en 1987-1988, dont 806 millions pour les pensions et 406 millions pour les allocations des anciens combattants.

Des dépenses de 157 millions sont de plus allouées aux services médicaux achetés pour le compte des anciens combattants touchant une pension ou des allocations d'invalidité ou de ceux qui toucheraient les allocations s'ils ne percevaient pas les paiements prévus dans la *Loi sur la sécurité de la vieillesse*. Ces services concernent les traitements médicaux donnés hors des établissements ministériels et comprennent les services professionnels et les frais des hôpitaux non ministériels qui ne sont pas assujettis aux régimes d'assurance-maladie provinciaux.

Le Budget des dépenses affecte 1,476 millions de dollars aux 10 organismes et ministères faisant partie du portefeuille des communications et de la culture, dont 881 millions à la Société Radio-Canada, ce qui représente environ 60 p. 100 des dépenses fédérales pour les arts et la culture. Cette affectation comprend une augmentation de 20 millions du budget d'investissement de la Société, pour le remplacement de matériel désuet, et une augmentation de 75 millions pour des programmes culturels annoncés dans le budget de février 1986, dont 33 millions pour un programme de réalisation de courts métrages qui sera administré par Téléfilm; 13 millions pour un programme d'aide aux maisons d'édition et 5 millions pour un programme d'aide à l'industrie d'enregistrement du son, ces deux programmes étant administrés en majeure partie par le ministère des Communications, et pour certains aspects, par le Conseil des arts du Canada; 10 millions pour aider davantage les arts du spectacle et 3 millions pour des droits payés aux auteurs canadiens, les deux programmes étant administrés par le Conseil des arts du Canada; 7 millions pour aider davantage les programmes des Archives publiques et 4 millions pour établir le programme de recherche documentaire et d'information qui sera administré par la Bibliothèque nationale. En outre, il affecte aux Musées nationaux du Canada un supplément de 21 millions qui servira surtout aux travaux de rénovation, de préparation d'expositions et de déménagement de musées dans de nouveaux édifices, en particulier le Musée national de l'aviation et le Musée des beaux-arts du Canada.

Quant au ministère de l'Environnement, son budget totalise 769 millions de dollars, dont 319 millions pour l'exploitation des parcs nationaux et des sites historiques. Une somme de 204 millions de dollars sera consacrée au Service de l'environnement atmosphérique et 209 millions à la conservation et à la protection de l'environnement.

Les dépenses du ministère de la Justice, dont relèvent divers tribunaux et commissions, s'élèveront à 497 millions de dollars. L'augmentation tient compte du transfert, à ce ministère, de la fonction d'élaboration des politiques en matière de justice pénale et du transfert des paiements en vertu de la *Loi sur les jeunes contrevenants*.

Tableau 3.4
Budgétaire du Budget des dépenses principal: Développement social

(en millions de dollars)	Budget des dépenses principal 1986–1987	Budget des dépenses principal 1987–1988	Variation
Affaires des anciens combattants: ministère	1,614.9	1,648.8	33.9
Affaires indiennes et Nord canadien: ministère	2,434.8	2,687.8	253.0
Communications: Affaires culturelles	89.6	106.3	16.7
Archives publiques	42.3	49.9	7.6
Bibliothèque nationale	31.4	35.6	4.2
Conseil de la radiodiffusion et des télécommunications canadiennes	25.7	27.7	2.0
Conseil des arts du Canada	74.0	88.4	14.4
Corporation du Centre national des arts	15.0	15.0	.....
Musées nationaux du Canada	77.2	98.6	21.4
Office national du film	64.5	64.8	0.3
Société de développement de l'industrie cinématographique canadienne	77.8	108.5	30.7
Société Radio-Canada	869.5	881.2	11.7
Conseil du Trésor: initiatives pour l'emploi	205.0	186.1	−18.9
Emploi et Immigration: ministère	4,728.7	4,641.9	−86.8
Commission d'appel de l'immigration	4.7	11.9	7.2
Environnement: ministère	745.3	768.9	23.6
Justice: ministère	164.0	332.7	168.7
Commissaire à la magistrature fédérale	107.6	123.2	15.6
Commissaires à l'information et à la protection de la vie privée	3.5	3.8	0.3
Commission canadienne des droits de la personne	9.8	11.0	1.2
Commission de réforme du droit du Canada	4.8	4.7	−0.1
Cour canadienne de l'impôt	3.7	3.7	.....
Cour fédérale du Canada	9.8	10.7	0.9
Cour suprême du Canada	6.5	7.2	0.7
Santé nationale et Bien-être social: ministère	28,058.9	29,205.3	1,146.4
Conseil de recherches médicales	161.6	171.7	10.1
Secrétariat d'État: ministère	3,241.5	3,282.5	41.0
Conseil consultatif de la situation de la femme	2.4	2.7	0.3
Conseil de recherches en sciences humaines	63.7	68.0	4.3
Situation de la femme – Bureau de la coordonnatrice	2.7	2.8	0.1
Solliciteur général: ministère	189.4	26.0	−163.4
Service canadien du renseignement de sécurité	113.9	133.6	19.7
Commission nationale des libérations conditionnelles	15.5	15.7	0.2
Gendarmerie royale du Canada	870.3	914.4	44.1
Service correctionnel	760.6	799.1	38.5
Travail: Centre canadien d'hygiène et de sécurité au travail	7.7	7.7	.....
Travaux publics: Société canadienne d'hypothèques et de logement	1,582.3	1,666.7	84.4
Total	**46,480.6**	**48,214.6**	**1,734.0**

Enveloppe des arrangements fiscaux

Objet des dépenses

Les dépenses relevant de l'enveloppe des Arrangements fiscaux ont pour but général d'offrir aux provinces une aide sans conditions, c'est-à-dire des transferts de fonds sans stipulations quant à l'utilisation des sommes. Les programmes de l'enveloppe sont soit conçus en fonction des besoins, soit liés au régime fiscal.

Les programmes liés aux besoins sont la péréquation, les subventions prévues conformément aux lois constitutionnelles de 1867 à 1982 et la stabilisation fiscale. Environ 90 p. 100 des dépenses de cette enveloppe sont consacrées à la péréquation, qui vise à permettre à toutes les provinces d'assurer à leur population un niveau raisonnable de services publics à des niveaux d'imposition sensiblement analogues.

Les programmes de nature fiscale sont: la garantie de recettes provenant de l'impôt sur le revenu, qui protège dans certains cas les provinces contre des pertes de revenus découlant de modifications à l'impôt fédéral sur le revenu des particuliers; les subventions aux municipalités et aux provinces en remplacement d'impôts fonciers; les paiements aux provinces à l'égard des taxes à la consommation en vertu des accords fiscaux réciproques; les paiements aux provinces de 95 p. 100 de l'impôt fédéral sur le revenu des entreprises privées de services publics; le recouvrement auprès du Québec des trois points d'impôt sur le revenu des particuliers transférés à cette province en compensation d'un programme d'allocations aux jeunes ayant pris fin depuis.

Faits saillants de 1987-1988

Les dépenses totales de l'enveloppe des Arrangements fiscaux s'élèvent à 6,197 millions de dollars, soit 138 millions de plus que les prévisions de 6,059 millions figurant dans le Budget des dépenses principal de l'exercice précédent. Les paiements de péréquation devraient augmenter de 224 millions ou 4 p. 100 par rapport à la provision de l'année dernière. Le changement survenu à ce niveau tient compte de plusieurs facteurs, dont les modifications proposées au programme et les changements de la population et des recettes des provinces. La péréquation fiscale supplémentaire, pour laquelle un paiement de 65 millions a été versé en 1986-1987, a pris fin au cours de cet exercice en vertu d'une loi spéciale adoptée par le Parlement en juin 1985.

À la lumière des données relatives aux années d'imposition antérieures, les versements en vertu de la *Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique* ont diminué de 7 millions de dollars par rapport au Budget des dépenses principal de 1986-1987.

On assiste à une augmentation de 23 millions de dollars des recettes du recouvrement de l'impôt ayant trait aux allocations aux jeunes, en raison de la croissance de l'impôt fédéral de base alloué au Québec.

Les subventions fédérales tenant lieu d'impôts fonciers passent de 291 millions de dollars dans le Budget des dépenses principal de 1986-1987 à 295 millions de dollars dans celui de 1987-1988. Cette faible augmentation résulte d'une inflation plus faible

Tableau 3.5
Plan de dépenses: Arrangements fiscaux

(en millions de dollars)	1984–1985	1985–1986	1986–1987	1987–1988
Budgétaire - Budget des dépenses principal	.....	.....	6,059	6,197
Réserves	.....	.....	−54	3
Total de l'enveloppe	**5,985**	**5,941**	**6,005**	**6,200**

que prévu, d'un nombre inférieur de propriétés et des économies que l'on s'attend à réaliser en rendant plus efficientes les activités de révision des évaluations.

On prévoit cette année que les dépenses au titre de la taxation réciproque augmenteront de 5 millions de dollars par rapport à 1986-1987. Cette augmentation est fondée sur les prévisions de croissance des taxes de vente provinciales sur les biens et services imposables et tient compte des rajustements au titre des années précédentes.

Tableau 3.6
Budgétaire du Budget des dépenses principal: Arrangements fiscaux

(en millions de dollars)	Budget des dépenses principal 1986–1987	Budget des dépenses principal 1987–1988	Variation
Finances: programme des paiements de transfert fiscal	5,505.3	5,634.0	128.7
Travaux publics: subventions aux municipalités	291.0	295.3	4.3
Approvisionnements et Services: accords fiscaux réciproques	263.0	268.0	5.0
Total	**6,059.3**	**6,197.3**	**138.0**

Enveloppe de l'Aide et des affaires extérieures

Objet des dépenses

Les programmes relevant de l'enveloppe de l'Aide et des affaires extérieures visent principalement à venir en aide aux pays en développement et à représenter les intérêts du Canada à l'étranger dans les domaines de la politique étrangère, de la croissance économique (y compris l'expansion du commerce), de la paix et de la sécurité, de la souveraineté canadienne et de l'identité nationale, ainsi que de la justice sociale. Le ministère des Affaires extérieures a pour responsabilités premières la promotion et la protection des intérêts du Canada à l'étranger et l'entretien de relations diplomatiques, sur une base bilatérale ou multilatérale, par l'intermédiaire d'organisations internationales dont le Canada est membre. L'Agence canadienne de développement international, qui collabore étroitement avec les Affaires extérieures, est responsable de l'administration et de la prestation d'un programme complet d'aide aux pays en développement.

Le fait que le Canada entretient des relations diplomatiques avec presque tous les pays démontre l'ampleur de ces intérêts globaux; de plus, membre des Nations Unies, d'organismes connexes et de plusieurs autres organisations internationales, le Canada participe à plusieurs de leurs programmes. Il entretient des relations par l'entremise de quelque 120 missions, y compris celles affiliées aux organisations multilatérales, dont la taille et les responsabilités varient d'un pays à l'autre ou en fonction des buts des organisations auprès desquelles elles sont accréditées. Dans certains pays, par exemple, on mettra l'accent sur la promotion commerciale, alors que dans d'autres, on s'occupera surtout de l'aide au développement. Le Canada participe aux activités des organisations multilatérales afin d'atteindre les objectifs qu'il s'est fixés concernant la paix et la sécurité, les relations économiques internationales, les questions humanitaires et le développement économique.

Les intérêts globaux du Canada à l'étranger ne sont assujettis à aucun ordre de priorité ou de préséance. L'importance accordée à certains intérêts, surtout ceux qui concernent l'aide au développement, dépend des circonstances nationales et internationales. Le Canada continue de s'intéresser aux questions ayant trait à la souveraineté canadienne, à la promotion de la croissance économique, en mettant tout spécialement l'accent sur les négociations commerciales et les activités commerciales et de placement, ainsi que sur la paix et la sécurité internationales.

Le Canada est reconnu de longue date comme un pays qui se préoccupe grandement du développement international. Son but premier est d'aider les pays en développement à atteindre une croissance économique et sociale qu'ils pourront maintenir d'eux-mêmes par la suite. Les divers programmes d'aide peuvent également rapporter des avantages importants à l'économie canadienne, car l'achat de biens et de services au Canada pour soutenir des projets de développement outre-mer stimule l'industrie canadienne et peut contribuer à l'expansion des marchés d'exportation.

L'enveloppe de l'Aide et des affaires extérieures comprend également les ressources affectées à la participation du Canada aux expositions mondiales, à la Société Petro-Canada pour l'assistance internationale à l'égard de ses frais de fonctionnement, au Centre international de développement des océans et au Centre de recherches pour le développement international, qui appuie l'étude des problèmes des régions en développement dans le monde. L'aide fournie aux institutions financières internationales et comprise dans les prévisions de dépenses du ministère des Finances fait également partie de l'enveloppe, de même que celle consentie à l'Institut canadien pour la paix et la sécurité mondiales et à la Commission mixte internationale qui s'occupe des questions relatives aux eaux limitrophes et à l'environnement le long de la frontière canado-américaine.

Tableau 3.7
Plan de dépenses: Aide et affaires extérieures

(en millions de dollars)	1984–1985	1985–1986	1986–1987	1987–1988
Budgétaire – Budget des dépenses principal	.....	.....	3,073	3,392
Réserves	.....	.....	−57	25
Consolidation/moins-value	.....	.....	−46	−47
Total de l'enveloppe	**2,639**	**2,479**	**2,970**	**3,370**

Faits saillants de 1987-1988

Le Budget des dépenses principal de 1987-1988 comprend 400 millions de dollars de plus que l'exercice précédent pour cette enveloppe. Cette augmentation est presque entièrement prise en compte dans le niveau de 3,392 millions du Budget principal, une provision ayant été prévue pour un budget supplémentaire plus tard dans l'année.

Les ressources additionnelles de 78 millions de dollars consenties au ministère des Affaires extérieures sont associées à des hausses des coûts de 32 millions des opérations à l'étranger, tandis que des sommes respectives de 10 et 36 millions doivent servir au Bureau des négociations commerciales ainsi qu'à faire face à l'accroissement de la charge de travail.

Les prévisions budgétaires de l'Agence canadienne de développement international dépassent de 180 millions de dollars celles de 1986-1987. Cette hausse est due aux augmentations de l'aide bilatérale au développement et de l'encaissement législatif des billets à vue émis aux institutions financières internationales, de même qu'aux contributions aux projets d'aide au développement des organismes non gouvernementaux canadiens et internationaux.

L'Aide publique au développement prévue en 1987-1988 totalise 2,660 millions de dollars, soit 162 millions de plus qu'en 1986-1987. Le tableau 3.9 présente la répartition de l'aide pour chacune des années.

Tableau 3.8
Budgétaire du Budget des dépenses principal: Aide et affaires extérieures

(en millions de dollars)	Budget des dépenses principal 1986–1987	Budget des dépenses principal 1987–1988	Variation
Affaires extérieures	789.8	867.5	77.7
Agence canadienne de développement international	1,923.6	2,103.1	179.5
Centre de recherches pour le développement international	95.0	105.9	10.9
Centre international de développement des Océans	4.2	6.5	2.3
Commission mixte internationale	3.5	3.7	0.2
Institut canadien pour la paix et la sécurité internationales	3.0	4.0	1.0
Énergie, Mines et Ressources: Société Petro-Canada pour l'assistance internationale	56.9	60.5	3.6
Finances: aide au développement	197.3	240.9	43.6
Total	**3,073.3**	**3,392.1**	**318.8**

Les besoins de trésorerie de l'APD prévus dans les dépenses budgétaires se montent à 2,583 millions de dollars. Cette somme diffère du total indiqué au tableau 3.9 principalement du fait que le Canada finance surtout les institutions financières internationales par des billets à ordre. Les institutions encaissent ces billets au cours des années subséquentes, selon leurs besoins, et ce sont les prévisions relatives aux fonds qui seront encaissés en 1987-1988 qui figurent dans le Budget des dépenses principal. La valeur intégrale de ces billets est cependant incluse dans le calcul de l'APD pendant l'année d'émission; c'est elle qui est signalée au Comité d'aide au développement de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE). Le reste de la différence entre le total de l'APD et les besoins budgétaires réside dans la valeur théorique de l'aide du Canada aux étudiants et aux stagiaires des pays en développement. Ces sommes figureront dans le rapport du Canada de 1987 à l'OCDE.

Tableau 3.9
Aide publique au développement

(en millions de dollars)	Budget des dépenses principal 1986–1987	Budget des dépenses principal 1987–1988
Coopération bilatérale (ACDI)	1,314	1,456
Initiatives internationales (ACDI)	579	534
Effets à payer à des institutions financières internationales (ministère des Finances)	285	342
Centre international de développement des Océans	4	6
Centre de recherches pour le développement international	95	106
Contribution multilatérale (ministère des Affaires extérieures)	31	33
Société Petro-Canada pour l'assistance internationale	57	61
Ressources administratives relatives à l'APD (ACDI et ministère des Affaires extérieures)	107	119
Aide aux étudiants étrangers	.....	40
Réserves	64	5
Total	**2,536**	**2,702**
Moins: remboursements de prêts des années antérieures	38	42
Aide publique au développement nette	2,498	2,660

Objet des dépenses

L'enveloppe de la Défense comprend les dépenses du ministère de la Défense nationale. La société d'État Construction de Défense (1951) Limitée, qui fournit des services d'adjudication et de surveillance des travaux de construction, fait maintenant partie de l'enveloppe des Services gouvernementaux.

Le Programme des services de défense vise à assurer la protection du Canada et à contribuer au maintien de la paix mondiale. À cette fin, il englobe les activités des Forces canadiennes qui aident les autorités civiles à assurer la surveillance, la protection et la sécurité du territoire relevant du Canada. Pour renforcer la sécurité du pays par des mesures de défense conjointes, le programme soutient la participation canadienne à l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) et la collaboration avec les États-Unis à la défense de l'Amérique du Nord. Pour promouvoir la stabilité internationale, il fournit une aide militaire aux opérations pacifiques parrainées par les Nations Unies et participe à la formation militaire des nations amies. Il comporte aussi les services de secours en cas d'urgence ou de sinistre ainsi que les opérations de recherche et de sauvetage.

Les dépenses de l'enveloppe de la Défense devraient passer de 9.8 milliards de dollars en 1986-1987 à 10.2 milliards en 1987-1988, soit 435 millions ou 4.5 p. 100 de plus. Les dépenses totales de l'enveloppe se situent à un niveau quelque peu inférieur à celui du Budget des dépenses, principalement en raison de l'élimination des opérations financières internes dans le cadre de l'ajustement relatif à la consolidation.

Environ 44 p. 100 des dépenses de la Défense sont des dépenses de personnel, catégorie comprenant les traitements, salaires et divers avantages de près de 120,000 militaires et civils. La deuxième catégorie est celle des dépenses en capital (environ 26 p. 100 du budget de l'enveloppe), qui tient compte du besoin continu de rééquiper et de moderniser les Forces canadiennes. L'achat des chasseurs CF-18, des frégates de patrouille, du matériel destiné au Programme de modernisation du système de défense aérienne de l'Amérique du Nord et du matériel afférent au Projet de révision et de modernisation de la classe Tribal représente environ la moitié du budget des immobilisations. Les autres immobilisations concernent des postes tels que les munitions, les communications et le matériel informatique, les véhicules, les avions, divers travaux de construction et la recherche et le développement. Le reste du budget de la Défense vise presque entièrement les dépenses de fonctionnement non liées au personnel, notamment le carburant, l'entretien et l'approvisionnement.

Tableau 3.10
Plan de dépenses: Défense

(en millions de dollars)	1984–1985	1985–1986	1986–1987	1987–1988
Budgétaire – Budget des dépenses principal	.....	.....	9,955	10,340
Consolidation/moins-value	.....	.....	−190	−140
Total de l'enveloppe	**8,762**	**9,094**	**9,765**	**10,200**

Tableau 3.11
Budgétaire du Budget des dépenses principal: Défense

(en millions de dollars)	Budget des dépenses principal 1986–1987	Budget des dépenses principal 1987–1988	Variation
Défense nationale	**9,955.0**	**10,340.0**	**385.0**

Enveloppe du Parlement

Objet des dépenses

L'enveloppe du Parlement comprend les ressources requises par le Sénat, la Chambre des communes et la Bibliothèque du Parlement, pour la prestation de services administratifs et techniques aux députés, ainsi que pour leurs traitements et ceux du personnel.

Faits saillants de 1987-1988

Les traitements et les indemnités des députés, des sénateurs et du personnel du Parlement s'élèvent à 158 millions de dollars pour 1987-1988. Les 64 millions restants sont destinés aux frais d'administration du Sénat et de la Chambre des communes ainsi qu'aux frais de fonctionnement et aux salaires du personnel de la Bibliothèque du Parlement, dont 3 millions en subventions et contributions aux associations parlementaires et 4 millions aux dépenses en capital.

Tableau 3.12
Plan de dépenses: Parlement

(en millions de dollars)	1984–1985	1985–1986	1986–1987	1987–1988
Budgétaire – Budget des dépenses principal	.....	.....	207	222
Consolidation/moins-value	.....	.....	–2	–2
Total de l'enveloppe	**196**	**198**	**205**	**220**

Tableau 3.13
Budgétaire du Budget des dépenses principal: Parlement

(en millions de dollars)	Budget des dépenses principal 1986–1987	Budget des dépenses principal 1987–1988	Variation
Sénat	28.4	30.8	2.4
Chambre des communes	167.5	178.8	11.3
Bibliothèque du Parlement	11.2	12.1	0.9
Total	**207.1**	**221.7**	**14.6**

Objet des dépenses

L'enveloppe des Services gouvernementaux regroupe plusieurs ministères et organismes fédéraux. Certains, comme Travaux publics, la Commission de la Fonction publique et Approvisionnements et Services, consacrent pratiquement toutes leurs ressources au soutien des autres ministères et organismes. D'autres, comme la Société canadienne des postes, Statistique Canada et la Commission de la Capitale nationale servent surtout le public. Revenu Canada perçoit les impôts, taxes et droits au nom de l'État. L'enveloppe comprend aussi quelques petits organismes comme le Conseil économique du Canada, organisme consultatif de recherche en économie, et la Commission du tarif, qui entend les appels aux décisions rendues en matière de douanes et d'accise.

Travaux publics, l'un des grands ministères de l'enveloppe, a plusieurs fonctions. Il fournit des locaux – qu'il fait construire, achète ou loue – et dispense des services d'architecture et de génie ainsi que des services connexes aux ministères et organismes fédéraux, construit et entretient les routes et les ponts relevant de la compétence fédérale, administre les terres fédérales excédentaires et accorde des subventions aux autorités municipales et autres tenant lieu de taxes sur les propriétés fédérales. (Ces subventions font elles-mêmes partie de l'enveloppe des Arrangements fiscaux.) La Commission de la Capitale nationale est chargée de mettre en valeur et de préserver la région de la Capitale nationale et d'organiser, d'aider et de coordonner les activités nationales qui enrichissent le tissu social et culturel du Canada. La responsabilité de la société Construction de défense (1951) Limitée a été transférée des Travaux publics au ministère de la Défense nationale. Cette société est responsable de la passation de marchés pour tous les travaux importants de construction, de réparation et d'entretien destinés à la Défense nationale.

Revenu Canada applique diverses lois dont la *Loi sur les douanes*, la *Loi sur la taxe d'accise* et la *Loi de l'impôt sur le revenu*. Ce ministère exécute des fonctions administratives, comme la perception des cotisations au Régime de pensions du Canada et des primes d'assurance-chômage, pour le compte d'autres ministères fédéraux, et, au nom des gouvernements provinciaux, perçoit les impôts sur le revenu et administre divers régimes de crédits fiscaux.

Les prévisions budgétaires du Secrétariat du Conseil du Trésor, qui reçoit des affectations importantes dans cette enveloppe, comprennent la contribution du gouvernement, en tant qu'employeur, aux régimes d'assurance des employés et les dépenses destinées à l'administration centrale de la fonction publique. Les crédits alloués au Conseil du Trésor pour la création d'emplois relèvent de l'enveloppe du Développement social. Quant au crédit pour éventualités du gouvernement, il ne fait partie d'aucune enveloppe puisqu'il figure en regard des réserves dans le cadre des dépenses.

Le ministère des Finances conseille le gouvernement au sujet de la situation économique et financière, du cadre financier global, de la gestion de la dette et du régime fiscal. Il administre aussi des programmes comme celui des paiements de transfert fiscaux.

Le Budget principal comprend aussi une provision destinée à la Société canadienne des postes à l'égard des travaux d'infrastructure postale touchant les envois à caractère culturel et pour des projets d'immobilisations.

Tableau 3.14
Plan de dépenses: Services gouvernementaux

(en millions de dollars)	1984–1985	1985–1986	1986–1987	1987–1988
Budgétaire – Budget des dépenses principal	.....	.....	3,644	4,022
Réserves	.....	.....	271	23
Consolidation/moins-value	.....	.....	−110	−60
Total de l'enveloppe	**3,789**	**4,439**	**3,805**	**3,985**

Faits saillants de 1987-1988

Les prévisions budgétaires de cette enveloppe ont augmenté de 378 millions par rapport à 1986-1987; cette hausse est surtout due à celle des crédits destinés à la Société canadienne des postes, aux paiements aux institutions financières pour la prestation des services et aux augmentations des frais de frappe de la monnaie canadienne et de perception des impôts. Elle est quelque peu compensée par des diminutions au ministère des Travaux publics et à Statistique Canada. La croissance du total de l'enveloppe est inférieure à ce montant, en raison principalement du fait que les prévisions de dépenses totales pour 1986-1987 traduisent, une fois mises à jour, un financement accru octroyé à la Société canadienne des postes.

Plus de 85 p. 100 du budget de cette enveloppe sont destinés à sept ministères et organismes, soit Travaux publics (988 millions), Impôt (821 millions), Douanes et Accise (479 millions), le Secrétariat du Conseil du Trésor (345 millions), la Société canadienne des postes (375 millions), Approvisionnements et Services (254 millions) et Statistique Canada (213 millions).

La prestation de locaux à d'autres ministères fédéraux compte pour la majeure partie des crédits des Travaux publics, soit 713 millions de dollars de ses prévisions budgétaires, déduction faite des recettes. Les prévisions de dépenses de l'Impôt comprennent le traitement des déclarations d'impôt et des appels et l'application de la législation fiscale. Dans le même ordre d'idées, le budget de Douanes et Accise traduit les frais de perception des droits et des taxes ainsi que ceux relatifs à l'application de la législation des douanes et de l'accise. Les prévisions de cette année comprennent 27 millions pour les travaux préparatoires à l'implantation du Nouveau système commercial des Douanes, dont une provision pour un nouveau système international de classification des tarifs, devant être appliqué en janvier 1988. Pour sa part, le Secrétariat du Conseil du Trésor affiche, comme plus grand poste, une somme de 280 millions de dollars pour la contribution du gouvernement, en tant qu'employeur, aux divers régimes d'assurance des fonctionnaires fédéraux.

Les prévisions budgétaires de la Société canadienne des postes totalisent 375 millions en 1987-1988; 152 millions sont des subventions qui serviront à établir l'infrastructure postale touchant les envois à caractère culturel, 161 millions sont destinés à des dépenses en immobilisations, 32 millions aux services fournis aux députés, aux aveugles et aux résidents du Nord, et 30 millions au déficit de fonctionnement de la Société, en vertu d'une autorisation législative.

Les programmes des services et des approvisionnements reçoivent 254 millions de dollars de l'enveloppe, net. Les sommes affectées au Programme des approvisionnements proviennent, en grande partie, du Fonds renouvelable des approvisionnements et dépendent des recettes que produisent ces opérations, afin que le coût entier du matériel acheté pour les ministères se reflète dans les coûts de chacun. Les dépenses à l'égard du receveur général seront de 238 millions, dont 34 millions destinés aux institutions financières en compensation de services tels que l'encaissement des chèques et le traitement des dépôts directs. Ces services étaient autrefois fournis gratuitement par ces institutions moyennant le maintien de dépôts ne portant pas intérêt. En vertu du nouvel accord, le gouvernement paiera des frais administratifs et percevra les intérêts sur ses dépôts, ces frais et ces intérêts devant s'équivaloir à peu de chose près en 1987-1988.

L'importante réduction de 80 millions survenue dans le budget de Statistique Canada est surtout due à l'achèvement des travaux de collecte des données du recensement de 1986.

Les autres principaux éléments de l'enveloppe sont le ministère des Finances, la Commission de la Fonction publique et la Commission de la Capitale nationale.

Plus de la moitié des fonds affectés au ministère des Finances dans cette enveloppe sont destinés à l'achat de métaux servant à la fabrication des pièces de monnaie canadienne. L'introduction de la nouvelle pièce de un dollar est à l'origine de l'augmentation de 21 millions de dollars de ces frais. Les recettes provenant de la frappe de monnaie canadienne sont portées au crédit du Trésor à titre de recettes budgétaires non fiscales. Le reste des prévisions de l'enveloppe attribuables au ministère des Finances comprennent les frais d'administration de grands programmes législatifs, la prestation de conseils en matière de politiques économiques et financières, de même que les coûts de programmes tel que celui administré par le Bureau de l'Inspecteur général des banques.

Tableau 3.15
Budgétaire du Budget des dépenses principal: Services gouvernementaux

(en millions de dollars)	Budget des dépenses principal 1986–1987	Budget des dépenses principal 1987–1988	Variation
Approvisionnements et Services: ministère, à l'exclusion des accords fiscaux réciproques, soumissions R & D spontanées et information du public	212.9	253.7	40.8
Statistique Canada	293.1	213.3	−79.8
Conseil du Trésor: Secrétariat, à l'exclusion des initiatives pour l'emploi et des éventualités du gouvernement	322.9	344.8	21.9
Contrôleur général	13.0	13.0	.....
Privatisation et Affaires réglementaires	.....	18.3	18.3
Conseil privé: ministère	41.3	44.4	3.1
Comité de surveillance des activités de renseignement de sécurité	0.9	1.2	0.3
Commissaire aux langues officielles	10.0	10.6	0.6
Commission des relations de travail dans la Fonction publique	9.6	8.9	−0.7
Conseil économique du Canada	8.8	9.1	0.3
Directeur général des élections	3.3	3.4	0.1
Secrétariat des conférences intergouvernementales canadiennes	2.9	3.3	0.4
Consommation et Corporations: Société canadienne des postes	121.0	375.0	254.0
Finances: ministère	99.5	125.0	25.5
Assurances	27.7	26.0	−1.7
Commission du tarif	2.6	2.6	.....
Vérificateur général	44.5	46.7	2.2
Gouverneur général	6.7	7.2	0.5
Revenu national — Douanes et Accise	451.8	479.1	27.3
Revenu national — Impôt	757.1	821.1	64.0
Secrétariat d'État: Commission de la Fonction publique	123.8	126.8	3.0
Travaux publics: ministère, à l'exclusion des subventions aux municipalités	1,002.3	988.5	−13.8
Commission de la Capitale nationale	88.3	86.8	−1.5
Construction de défense (1951) Limitée	.....	13.6	13.6
Total	**3,644.0**	**4,022.4**	**378.4**

La Commission de la Fonction publique consacrera une somme totale de 127 millions de dollars aux activités de dotation autres que celles déléguées aux ministères, au paiement d'une partie importante des frais de formation linguistique des fonctionnaires fédéraux et à l'examen des appels déposés en vertu de la *Loi sur l'emploi dans la Fonction publique*. Les coûts des programmes de perfectionnement sont recouvrés par la Commission.

Les principales dépenses de la Commission de la Capitale nationale visent la planification et la mise en valeur des terres fédérales situées dans la région de la Capitale nationale, et l'organisation, la coordination et la réalisation d'activités à caractère national dans cette région.

Le budget du Commissaire aux langues officielles est passé à 11 millions de dollars afin d'étendre les opérations régionales.

Enveloppe de la Dette publique

Objet des dépenses

L'objet principal de cette enveloppe est de verser aux détenteurs de certains titres fédéraux le rendement fixé au moment des emprunts. Ces éléments de passif portant intérêt comprennent la totalité de la dette fédérale non échue, ainsi qu'un certain nombre de fonds et de comptes spéciaux. La dette non échue comprend les soldes courants des obligations négociables du gouvernement du Canada, des bons du Trésor, des obligations d'épargne du Canada, des placements du Régime de pensions du Canada en titres fédéraux et des emprunts étrangers. Les fonds et comptes spéciaux comprennent les soldes courants des caisses de retraite, des fonds d'assurance et de pension, des comptes de dépôt et de fiducie et la quote-part du Canada au titre des droits de tirage spéciaux.

En outre, l'enveloppe de la Dette publique sert à payer les primes, escomptes, commissions et frais d'administration du Programme du service de la dette.

Tableau 3.16
Plan de dépenses: Dette publique

(en millions de dollars)	1984–1985	1985–1986	1986–1987	1987–1988
Budgétaire – Budget des dépenses principal	.....	.....	27,000	28,200
Réserves	.....	.....	275	.....
Total de l'enveloppe	**22,455**	**25,441**	**27,275**	**28,200**

Tableau 3.17
Ventilation des frais afférents à la dette publique

(en millions de dollars)	1984–1985	1985–1986	1986–1987	1987–1988
Intérêt, escomptes, primes et commissions sur les obligations				
Intérêt sur la dette non échue payable en monnaie canadienne	17,428	19,545	20,653	21,272
Intérêt sur la dette non échue payable en devises étrangères	608	886	1,266	1,160
Total partiel	**18,036**	**20,431**	**21,919**	**22,432**
Intérêt sur autre passif	4,080	4,670	5,105	5,578
Escomptes, primes et commissions sur les obligations	285	239	214	160
Frais de service et frais d'émission de nouveaux prêts	54	101	37	30
Total des frais afférents à la dette publique	**22,455**	**25,441**	**27,275**	**28,200**

Faits saillants de 1987-1988

L'ampleur de l'enveloppe de la Dette publique est surtout fonction des déficits budgétaires accumulés ou, en d'autres mots, du volume de l'encours net de la dette publique. La dette publique nette a augmenté considérablement au cours de la dernière décennie, entraînant des frais d'intérêt croissants. Les taux d'intérêt influent beaucoup sur les frais afférents à la dette, en particulier à court terme. Le niveau prévu de ces frais en 1987-1988 est déterminé par le volume de l'encours au début de l'année, les opérations prévues des marchés de capitaux pendant l'année et certaines hypothèses en ce qui a trait aux taux d'intérêt. À cet égard, l'enveloppe de la Dette publique diffère des autres, du fait qu'on ne peut la considérer comme un niveau de dépenses prévues auxquelles elle serait destinée.

Dans le Budget des dépenses principal de 1987-1988, le montant de 28,200 millions de dollars affecté aux frais afférents à la dette publique dépasse de 1,200 millions, ou 4.4 p. 100, celui de 1986-1987 et dépasse de 925 millions de dollars, ou 3.4 p. 100, les prévisions courantes de 1986-1987. Ces différences s'expliquent par un niveau de la dette plus élevé, lequel a été partiellement compensé par des taux d'intérêt moins élevés.

Tableau 3.18
Budgétaire du Budget des dépenses principal: Dette publique

(en millions de dollars)	Budget des dépenses principal 1986–1987	Budget des dépenses principal 1987–1988	Variation
Finances: frais afférents à la dette publique	**27,000**	**28,200**	**1,200**

Chapitre 4
Dépenses par catégorie de paiement

Le chapitre précédent portait principalement sur les fins que servent les dépenses des ministères. Ce chapitre examine la façon dont les dépenses du gouvernement peuvent être regroupées, soit sous forme de transferts de fonds à des organismes ou à des particuliers, de frais pour le service de la dette, de paiements aux sociétés d'État ou encore de dépenses relatives aux opérations courantes des ministères et organismes. Le tableau 4.1 présente le budgétaire du Budget des dépenses principal d'après ces diverses catégories de paiement.

Les paiements de transfert englobent les dépenses publiques telles que les subventions et contributions pour lesquelles le gouvernement ne reçoit directement ni biens ni services. Ces paiements sont versés à d'autres paliers de gouvernement, à des particuliers et à des organisations. Le Budget des dépenses principal de 1987-1988 prévoit 52,865 millions de dollars pour les paiements de transfert, soit environ 48 p. 100 du total et 2.2 p. 100 de plus que le niveau prévu dans celui de 1986-1987. Les paiements de transfert sont à l'origine de plus de la moitié de la croissance du budgétaire, exception faite des frais afférents à la dette publique.

Les paiements de transfert à d'autres paliers de gouvernement, tels que les présente le tableau 4.2, devraient atteindre 21,296 millions de dollars en 1987-1988.

Tableau 4.1
Le budgétaire du Budget des dépenses principal, par catégorie de paiement

(en millions de dollars)	Budget des dépenses principal 1986–1987	Budget des dépenses principal 1987–1988	Variation	Variation en pourcentage
Paiements de transfert				
À d'autres paliers de gouvernement	20,878	21,296	418	2.0
Aux particuliers	20,628	21,480	852	4.1
Subventions	2,331	1,577	−754	−32.3
Autres	7,904	8,512	608	7.7
Total des paiements de transfert	51,741	52,865	1,124	2.2
Pourcentage du total	48.4	48.0	35.9	.....
Dette publique	27,000	28,200	1,200	4.4
Pourcentage du total	25.2	25.6	38.3	.....
Paiements à certaines sociétés d'État	4,247	4,618	371	8.7
Pourcentage du total	4.0	4.2	11.8	.....
Dépenses de fonctionnement et en capital				
Défense nationale	9,955	10,340	385	3.9
Tous les autres ministères et organismes	14,065	14,118	53	0.4
Total des dépenses de fonctionnement et en capital	24,020	24,458	438	1.8
Pourcentage du total	22.4	22.2	14.0	.....
Total	**107,008**	**110,141**	**3,133**	**2.9**

Tableau 4.2
Transferts à d'autres paliers de gouvernement

(en millions de dollars)	Budget des dépenses principal 1986–1987	Budget des dépenses principal 1987–1988	Variation	Variation en pourcentage
Assurance-maladie	6,805	6,843	38	0.6
Paiements de transfert fiscaux	5,768	5,902	134	2.3
Régime d'assistance publique du Canada	4,059	4,192	133	3.3
Enseignement postsecondaire	2,380	2,366	−14	−0.6
Gouvernements territoriaux	637	697	60	9.4
Autres	1,229	1,296	67	5.5
Total	**20,878**	**21,296**	**418**	**2.0**

En vertu de la partie VI de la *Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement postsecondaire et de santé*, le gouvernement fédéral participe au financement de l'assurance-maladie, des soins médicaux, des soins médicaux de longue durée et de l'enseignement postsecondaire. Ces contributions comprennent des paiements en espèces et des transferts fiscaux et augmentent chaque année en fonction de la croissance de l'économie nationale. La valeur des transferts fiscaux augmente en outre en fonction de la marge de manoeuvre sur les impôts des particuliers et des sociétés transférée aux provinces tandis que la différence entre les contributions totales et la valeur des transferts fiscaux correspond aux paiements en espèces. Le Budget des dépenses principal de 1987-1988 prévoit 9,209 millions de dollars pour la partie en espèces de ce programme, alors que les contributions totales, y compris l'impôt et les transferts en espèces, devraient s'élever à 17.6 milliards de dollars, une augmentation de 5.1 p. 100 par rapport à 1986-1987.

Les contributions fédérales aux provinces en vertu du Régime d'assistance publique du Canada sont autorisées par une loi adoptée en 1966. Elles représentent 50 p. 100 des dépenses provinciales et municipales admissibles au titre de l'aide aux personnes dans le besoin et pour certains services sociaux et certains services de santé. Chaque province administre ses propres programmes d'aide sociale. Les dépenses fédérales prévues en 1987-1988 en vertu du Régime d'assistance publique du Canada augmenteront de 3.3 p. 100.

Les paiements de transfert fiscaux comprennent les paiements de péréquation, les subventions prévues par les lois constitutionnelles, le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises de services publics et les accords fiscaux réciproques. Les paiements de péréquation, qui représentent environ 95 p. 100 des transferts fiscaux, sont des versements destinés à permettre aux provinces à faible revenu d'élever, jusqu'à une norme établie, la capacité d'imposition de leurs contribuables, de façon à financer un niveau raisonnable de services publics à des taux d'imposition acceptables. La norme est établie d'après la capacité fiscale moyenne de cinq provinces: la Colombie-Britannique, la Saskatchewan, le Manitoba, l'Ontario et le Québec.

Les paiements aux particuliers représentent plus de 40 p. 100 du total des paiements de transfert et tout près de 20 p. 100 du budgétaire du Budget des dépenses principal de 1987-1988. Les versements aux personnes âgées, comprenant les prestations de sécurité de la vieillesse, le supplément de revenu garanti et l'allocation au conjoint comptent pour beaucoup dans cette catégorie, ainsi que l'indique le tableau 4.3. Le montant de 14,593 millions de dollars prévu pour les paiements aux personnes âgées est de 912 millions plus élevé que le montant correspondant en 1986-1987.

Tableau 4.3
Transferts aux particuliers

(en millions de dollars)	Budget des dépenses principal 1986–1987	Budget des dépenses principal 1987–1988	Variation	Variation en pourcentage
Sécurité de la vieillesse	9,510	10,258	748	7.9
Supplément de revenu garanti	3,566	3,753	187	5.2
Allocation au conjoint	605	582	−23	−3.8
Contribution gouvernementale à l'assurance-chômage	2,880	2,785	−95	−3.3
Allocations familiales	2,531	2,562	31	1.2
Autres	1,536	1,540	4	0.3
Total	**20,628**	**21,480**	**852**	**4.1**

Les prestations de sécurité de la vieillesse sont versées à tout Canadien ayant plus de 65 ans, tandis que le supplément de revenu garanti est versé aux bénéficiaires dont le revenu est insuffisant. L'augmentation de ces paiements est attribuable à la hausse des prestations mensuelles résultant de l'indexation prévue par la loi et à l'accroissement du nombre de personnes admissibles.

Le programme des allocations familiales représente d'autres paiements de transfert importants aux particuliers. Les allocations, indexées tous les ans, sont versées à tous les Canadiens qui ont des enfants de moins de 18 ans. Bien que la *Loi sur les allocations familiales* prévoie la majoration du paiement moyen par enfant, elle permet aux provinces d'ajuster ces paiements selon le nombre et l'âge des enfants de la famille.

La contribution du gouvernement au Compte d'assurance-chômage et les primes versées par les employeurs et les employés servent à financer les prestations d'assurance-chômage.

Les programmes susmentionnés représentent plus de 90 p. 100 des transferts aux particuliers et sont à l'origine de la presque totalité de la croissance de cette catégorie de paiements par rapport au Budget des dépenses précédent.

La catégorie Subventions des paiements de transfert, qui figure au tableau 4.4, est passée à 1,577 millions de dollars, soit une diminution de 754 millions par rapport au Budget principal de 1986-1987. Cette baisse tient compte de variations correspondantes des paiements d'encouragement du secteur pétrolier et d'autres subventions du domaine de l'énergie, compensées en partie par des augmentations des programmes reliés à l'agriculture.

Tableau 4.4
Subventions

(en millions de dollars)	Budget des dépenses principal 1986–1987	Budget des dépenses principal 1987–1988	Variation	Variation en pourcentage
Loi sur le transport du grain de l'Ouest	706	724	18	2.5
Loi de stabilisation des prix agricoles	359	363	4	1.1
Paiements d'encouragement du secteur pétrolier	950	130	−820	−86.3
Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest	96	99	3	3.1
Autres	220	261	41	18.6
Total	**2,331**	**1,577**	**−754**	**−32.3**

D'autres paiements de transfert sont présentés au tableau 4.5. Ils sont reliés à une vaste gamme de programmes, le principal étant celui de l'aide aux pays en développement. Les subventions et les contributions comprises dans l'aide au développement sont consacrées à l'aide bilatérale et multilatérale, à l'aide alimentaire, à l'aide spéciale au développement et aux secours d'urgence internationaux.

Tableau 4.5
Autres paiements de transfert

(en millions de dollars)	Budget des dépenses principal 1986–1987	Budget des dépenses principal 1987–1988	Variation	Variation en pourcentage
Aide au développement	2,044	2,258	214	10.5
Programmes d'emploi et d'immigration et initiatives pour l'emploi	1,719	1,677	−42	−2.4
Indiens et Inuit	1,096	1,354	258	23.5
Expansion industrielle régionale	819	890	71	8.7
Autres	2,226	2,333	107	4.8
Total	**7,904**	**8,512**	**608**	**7.7**

La croissance relativement élevée de l'aide au développement reflète l'engagement du gouvernement de maintenir les dépenses de l'APD à 0.5 p. 100 du PNB jusqu'en 1990 et témoigne de la grande importance que le secteur des affaires extérieures accorde à l'aide au développement. Les mesures de création d'emploi administrées par Emploi et Immigration sont le deuxième élément en importance de cette catégorie de dépenses. On assiste à une augmentation notable des contributions accordées aux bandes et aux organismes indiens et aux Inuit pour divers projets ayant trait à l'enseignement et au développement culturel et économique. Les autres versements comprennent des contributions versées en vertu d'ententes auxiliaires de développement économique et régional et de la *Loi sur le développement industriel et régional*, ainsi que des paiements en vertu de la *Loi canadienne sur les prêts aux étudiants*.

Les frais afférents à la dette publique sont présentés au tableau 4.6. Ces frais comprennent les intérêts exigibles sur l'encours de la dette ainsi que les frais de service et d'émission des nouveaux emprunts. La part de ce poste dans les dépenses totales a augmenté régulièrement ces dernières années. Les frais afférents à la dette publique représentent 43 p. 100 de la croissance des programmes législatifs contenus dans ce Budget principal.

Tableau 4.6
Dette publique

(en millions de dollars)	Budget des dépenses principal 1986–1987	Budget des dépenses principal 1987–1988	Variation	Variation en pourcentage
Frais afférents à la dette publique	**27,000**	**28,200**	**1,200**	**4.4**

Les paiements aux sociétés d'État comprennent des affectations budgétaires à un grand nombre de sociétés indiquées au tableau 4.7

Tableau 4.7
Paiements à certaines sociétés d'État

(en millions de dollars)	Budget des dépenses principal 1986–1987	Budget des dépenses principal 1987–1988	Variation	Variation en pourcentage
Société canadienne d'hypothèques et de logement	1,582	1,667	85	5.4
Société Radio-Canada	870	881	11	1.3
VIA Rail Canada Inc.	500	500	.....	.....
Société canadienne des postes	121	375	254	209.9
Énergie atomique du Canada Limitée	216	169	−47	−21.8
Autres	958	1,026	68	7.1
Total	**4,247**	**4,618**	**371**	**8.7**

La Société canadienne des postes est principalement à l'origine de l'augmentation des paiements aux sociétés d'État. Au moment de finaliser le Budget des dépenses de 1986-1987, le gouvernement et Postes Canada n'avaient pas encore établi la nouvelle orientation de la Société. Les montants alors indiqués ne tenaient donc pas pleinement compte du financement consenti en 1986-1987. Cette année, les crédits affectés à la Société traduisent l'engagement du gouvernement de participer au financement de la Société. Ce dernier servira aux immobilisations, à l'infrastructure postale liée à l'envoi du courrier à caractère culturel ainsi qu'à compenser les services assurés aux députés, aux aveugles et aux résidents du Nord. D'autres diminutions importantes des paiements affectent l'Énergie atomique du Canada Limitée, la Société de développement du Cap-Breton et Marine Atlantique S.C.C., mais sont quelque peu compensées par une augmentation des paiements à la Société canadienne d'hypothèques et de logement.

Tableau 4.8
Dépenses de fonctionnement et en capital

(en millions de dollars)	Budget des dépenses principal 1986–1987	Budget des dépenses principal 1987–1988	Variation	Variation en pourcentage
Défense nationale	9,955	10,340	385	3.9
Autres ministères et organismes				
Traitements, salaires et autres frais relatifs au personnel	9,516	10,007	491	5.2
Autres	4,549	4,111	−438	−9.6
Total	**24,020**	**24,458**	**438**	**1.8**

Tableau 4.9
Budget des dépenses principal: coûts des régimes d'avantages sociaux des employés

(en millions de dollars)	Budget des dépenses principal 1986–1987	Budget des dépenses principal 1987–1988	Variation
Contributions de l'employeur:			
Régime de pension de la Fonction publique	404	416	12
Prestations de retraite supplémentaires	556	580	24
Régime de pension du Canada et Régime des rentes du Québec	103	103	.....
Prestations de décès	8	8	.....
Assurance – chômage	199	211	12
Total partiel	**1,270**	**1,318**	**48**
Moins: sommes recouvrées des fonds renouvelables et des affectations de crédits	90	85	−5
Total	**1,180**	**1,233**	**53**

La dernière catégorie de dépenses comprend les dépenses de fonctionnement et en capital des ministères et organismes fédéraux et figure au tableau 4.8. Parce que les dépenses du ministère de la Défense nationale représentent une part importante de cette catégorie, elles sont montrées séparément.

Du montant total des dépenses de fonctionnement et en capital de tous les autres ministères et organismes (14 milliards de dollars), les traitements et salaires, y compris les régimes d'avantages sociaux des employés et les autres frais reliés au personnel, représentent 10 milliards de dollars. Les coûts prévus des régimes d'avantages sociaux des employés correspondent aux contributions du gouvernement à titre d'employeur aux divers régimes de pension et d'assurance. La ventilation estimative de ces contributions est présentée au tableau 4.9.

D'autres dépenses de fonctionnement et en capital contenues dans ce Budget principal sont inférieures à leur niveau antérieur, tout comme elles l'étaient chacune des deux années antérieures, en raison des mesures constantes de réduction des dépenses du gouvernement.

L'évolution de la croissance des dépenses budgétaires par catégorie de paiement est présentée au tableau supplémentaire 4.1S.

Tableau supplémentaire 4.1S
Dépenses budgétaires par catégorie de paiement*

(en millions de dollars)	1981–1982	1982–1983	1983–1984	1984–1985	1985–1986	1986–1987	1987–1988
Total des dépenses budgétaires							
Niveau	74,873	88,521	96,610	109,215	111,227	116,635	122,550
Variation en pourcentage	20.2%	18.2%	9.1%	13.0%	1.8%	4.9%	5.1%
Pourcentage du PIB	21.0%	23.6%	23.8%	24.6%	23.3%	23.0%	22.6%
Dépenses budgétaires de programmes (Après déduction des frais afférents à la dette publique)							
Niveau	59,759	71,618	78,533	86,760	85,786	89,360	94,350
Variation en pourcentage	15.7%	19.8%	9.7%	10.5%	−1.1%	4.2%	5.6%
Pourcentage du PIB	16.8%	19.1%	19.4%	19.6%	18.0%	17.6%	17.4%
Catégorie de paiement							
Paiements de transfert	38,029	45,917	52,227	57,637	57,136	60,177	62,071
Sécurité de la vieillesse, supplément de revenu garanti et allocation au conjoint	8,585	9,643	10,406	11,418	12,525	13,681	14,593
Prestations d'A.-C.	5,446	9,823	9,782	10,052	10,029	10,475	10,615
Santé et enseignement	5,912	5,593	7,629	8,595	8,664	9,185	9,209
Paiements de transfert fiscaux	4,535	5,378	5,747	5,714	5,702	5,768	5,902
Allocations familiales	2,020	2,231	2,326	2,418	2,501	2,531	2,562
RAPC	2,298	2,832	3,288	3,745	3,916	4,059	4,192
Autres paiements de transfert	9,233	10,417	13,049	15,695	13,799	14,478	14,998
Frais afférents à la dette publique	15,114	16,903	18,077	22,455	25,441	27,275	28,200
Paiements aux sociétés d'État	4,243	6,187	5,165	5,852	4,261	4,246	4,618
Société canadienne d'hypothèques et de logement	969	1,574	1,604	1,965	1,454	1,582	1,667
Dépenses de fonctionnement et en capital							
Défense nationale	5,989	6,938	7,843	8,762	9,094	9,765	10,200
Tous les autres ministères et organismes	11,498	12,576	13,298	14,509	15,295	14,145	14,413
(En pourcentage des dépenses budgétaires totales)	15.4%	14.2%	13.8%	13.3%	13.8%	12.1%	11.8%

* Les catégories pour 1986-1987 et 1987-1988 sont fondées sur les budgets des dépenses principaux de ces deux années et sont présentées sur une base consolidée pour toutes les années.

Chapitre 5
Crédits non compris dans le cadre des dépenses

Les chapitres précédents expliquaient comment le Budget principal s'insère dans le cadre des dépenses global du gouvernement. Le présent chapitre traite des raisons pour lesquelles certains crédits ne sont pas compris dans ce cadre des dépenses et les situe dans la planification fédérale des dépenses.

Vers la fin des années soixante-dix et dans les années quatre-vingt, le cadre des dépenses englobait les dépenses budgétaires ainsi que les prêts, dotations en capital et avances, postes non budgétaires, sur le fondement que le financement provenait dans les deux cas du gouvernement. Au cours des dernières années, le cadre des dépenses a été limité aux seules dépenses budgétaires, mais la définition de ces dernières a été étendue à la portion des prêts, dotations en capital et avances qui est consentie à des conditions de faveur.

Il existe une distinction réelle entre les fonds destinés aux placements et ceux destinés aux dépenses courantes. Les prêts, dotations en capital et avances apparaissent comme postes non budgétaires puisqu'ils se traduisent par l'augmentation des avoirs financiers du gouvernement. Lorsque ce dernier cède ou aliène ces avoirs financiers, il en résulte une augmentation de l'encaisse qui compense la baisse des éléments d'actif. Cette situation diffère des gains réalisés et des coûts de renonciation au cours de la durée de ces placements. Les intérêts versés par le gouvernement sur les fonds qu'il emprunte pour effectuer les placements apparaissent comme dépenses budgétaires, au titre des frais afférents à la dette publique, et les gains tirés de ces placements, au titre des recettes non fiscales budgétaires. Les prêts, dotations en capital et avances figurent dans le Budget des dépenses parce qu'ils s'appliquent à des actifs qui ne peuvent être acquis que par le biais de crédits parlementaires. Ils ne représentent pas, cependant, des dépenses à l'égard d'un travail accompli, de biens ou de services reçus, et ne sont pas des paiements de transfert.

Ainsi qu'il est mentionné précédemment, la définition de dépense budgétaire a été étendue à certains prêts, dotations en capital ou avances dont on sait qu'ils ne modifieront pas l'actif du gouvernement, soit qu'ils ne produisent pas de recettes, soit qu'ils ne soient pas entièrement recouvrables. Cette situation peut être due à divers facteurs, y compris l'évolution des conditions pendant la durée du placement. De telles opérations ne changent pas les avoirs financiers du gouvernement et c'est pourquoi le cadre des dépenses tient compte de ces prêts et dotations comme s'ils étaient des dépenses budgétaires au moyen d'un ajustement comptable connu sous le nom de provision pour moins-value. Tous les prêts, dotations en capital et avances sont initialement comptabilisés au prix coûtant et évalués chaque année pour tenir compte des pertes prévues, qu'elles soient réalisées ou non. Ces écritures de régularisation figurent dans les dépenses budgétaires sur autorisation du ministre des Finances et du président du Conseil du Trésor en vertu de l'article 54 de la *Loi sur l'administration financière* et donnent lieu à une écriture de compensation dans les opérations non budgétaires.

Bien que les autres prêts, dotations en capital et avances ne fassent pas directement partie du cadre des dépenses, ils font partie intégrante du plan financier global du gouvernement. Ce plan comprend les recettes et les dépenses qui établissent la position budgétaire présentée, au même titre que les prêts, dotations en capital et avances et autres opérations non budgétaires. Ensemble, ces éléments déterminent les besoins financiers totaux devant être financés par des emprunts ou des opérations de change. On prévoit que les opérations relatives aux prêts, dotations en capital et avances généreront des fonds nets en 1987-1988, réduisant d'autant les besoins financiers du gouvernement.

La suite de ce chapitre porte sur les prêts, dotations en capital et avances pour lesquels le gouvernement sollicite une autorisation.

Le Budget principal de 1987-1988 prévoit des postes non budgétaires de prêts, dotations en capital et avances qui visent surtout l'acquisition et le remboursement d'avoirs financiers de sociétés d'État fédérales, mais aussi de l'industrie, d'autres gouvernements ou d'institutions financières internationales. Le tableau 5.1 présente ces opérations sous une forme sommaire pour 1987-1988 et l'année antérieure, ainsi que leurs bénéficiaires.

Tableau 5.1
Budget des dépenses principal: prêts, dotations en capital et avances

(en millions de dollars)	Budget des dépenses principal 1986–1987	Budget des dépenses principal 1987–1988	Variation
Sociétés d'État et organismes			
Établissements de crédit	339	−142	−481
Autres sociétés et organismes	15	2	−13
Total des sociétés d'État et des organismes	**354**	**−140**	**−494**
Gouvernements provinciaux	4	1	−3
Gouvernements nationaux et organisations internationales	7	8	1
Entreprises privées	16	16	.....
Divers	44	46	2
Total	**425**	**−69**	**−494**

Les prêts, dotations en capital et avances aux sociétés d'État et aux organismes représentent des créances du gouvernement envers des sociétés relativement au fonds de roulement, aux dépenses en capital et autres; de la participation au capital social des sociétés; et des prêts et avances aux sociétés aux fins d'autres prêts. Les remboursements nets de prêts, dotations en capital et avances aux sociétés d'État et aux organismes offrant une aide financière au secteur privé concernent en totalité la Société canadienne d'hypothèques et de logement et la Société pour l'expansion des exportations.

Le reste des paiements, qui totalise 2 millions de dollars, est destiné à la Société canadienne des ports.

Les prêts aux gouvernements provinciaux et territoriaux visant les raccordements régionaux des réseaux électriques s'élèvent à 1 million en 1987-1988, soit 3 millions de moins que l'année précédente.

Les 8 millions de prêts aux gouvernements nationaux et aux banques de développement se rapportent à des prêts destinés à l'expansion du commerce international de marchandises.

Des prêts, dotations en capital et avances s'élevant à 16 millions de dollars sont également destinés aux entreprises privées. Les paiements versés par le MEIR en vertu de la *Loi sur la restructuration du secteur des pêches de l'Atlantique* comptent pour la presque totalité de ces prêts.

Presque tous les autres prêts sont compris dans les 44 millions de dollars octroyés aux autochtones pour le règlement de leurs revendications, et pour les coûts de recherches et de négociations concernant leurs revendications territoriales.

Le tableau 5.2 fait état des emprunts remboursés au cours des années antérieures qui ne sont pas compensés par de nouveaux prêts en 1987-1988 et ne figurent donc pas ailleurs dans les documents relatifs au Budget des dépenses principal. Dans le cas de la Société du crédit agricole, la hausse notable des remboursements prévus traduit le refinancement des prêts de la Société par le secteur privé suite à l'introduction du Programme de prêts basés sur les prix dans le cadre des mesures d'aide financière aux agriculteurs annoncées dans le Budget du ministre des Finances de février 1986. Ce programme permet à la Société d'offrir du financement aux agriculteurs à des conditions avantageuses.

Tableau 5.2
Budget des dépenses principal: remboursements de prêts

(en millions de dollars)	Budget des dépenses principal 1986–1987	Budget des dépenses principal 1987–1988
Affaires des anciens combattants	24.9	19.6
Affaires extérieures	33.4	33.6
Agence canadienne de développement international	38.0	41.8
Affaires indiennes et du Nord canadien	5.5	3.9
Commission d'énergie du Nord canadien	10.2	11.4
Territoire du Yukon	0.7	0.7
Territoires du Nord-Ouest	0.1	.....
Agriculture	0.7	0.8
Société du crédit agricole	200.0	605.0
Énergie, Mines et Ressources	1.6	1.8
Énergie atomique du Canada Limitée	23.3	44.5
Expansion industrielle régionale	7.6	2.5
Banque fédérale de développement	93.0	51.0
Finances	11.2	11.0
Office du développement municipal et des prêts aux municipalités	11.8	8.2
Transports	2.3	1.4
Air Canada	20.5	22.0
Compagnie des chemins de fer nationaux du Canada	9.6	10.4
Total	**494.4**	**869.6**